



Буланов С.Е.

РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ СОЗДАНИЯ И РЕКОНСТРУКЦИИ ДЕТСКИХ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЛАГЕРЕЙ В РАМКАХ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА

Методические рекомендации



ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЦЕНТР
ДЕТСКО-ЮНОШЕСКОГО
ТУРИЗМА И КРАЕВЕДЕНИЯ

Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение дополнительного образования
«Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения»

Буланов С. Е.

**РЕАЛИЗАЦИЯ ПРОЕКТОВ
СОЗДАНИЯ И РЕКОНСТРУКЦИИ
ДЕТСКИХ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЛАГЕРЕЙ
В РАМКАХ МЕХАНИЗМА
ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО
ПАРТНЕРСТВА**

Методические рекомендации

Москва 2020

УДК 0
ББК 74.6

*Печатается по решению администрации ФГБОУ ДО
«Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения»*

Буланов С.Е.

Б907 Реализация проектов создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей в рамках механизма государственно-частного партнерства. Методические рекомендации: — М.: ФГБОУ ДО «Федеральный центр детско-юношеского туризма и краеведения», 2020. — 66 с.

Методические рекомендации посвящены проблемам реализации проектов создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей в рамках механизма государственно-частного партнёрства.

В них описаны этапы запуска проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей в рамках закона о государственно-частном партнерстве, правила проведения конкурсов и правила заключения концессионных соглашений.

Данные методические рекомендации будут полезны специалистам, работающим в сфере организации детского отдыха, и предпринимателям, желающим открыть бизнес в сфере детского отдыха.

СОДЕРЖАНИЕ

Условные сокращения и термины	5
---	---

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Сущность и правовое регулирование государственно-частного партнерства	6
2. Формы государственно-частного партнерства	7

II. ЭТАПЫ ЗАПУСКА ПРОЕКТА СОЗДАНИЯ И РЕКОНСТРУКЦИИ ДЕТСКИХ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЛАГЕРЕЙ В РАМКАХ ЗАКОНА О ГЧП

3. Соглашение о государственно-частном партнерстве и муниципально-частном партнерстве	7
4. Предложение о реализации проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей	9
5. Частная инициатива о реализации проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей	9
5.1. Общая концепция	9
5.2. Предварительные переговоры	10
5.3. Оформление итогов предварительных переговоров	12
5.4. Направление предложения о реализации проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей	13
5.5. Рассмотрение предложения создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей публичным партнером.	14
5.6. Переговоры с публичным партнером	16
6. Рассмотрение предложения создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей уполномоченным органом	17
6.1. Оценка эффективности и определение сравнительного преимущества	17
6.2. Переговоры с уполномоченным органом	18
6.3. Заключительный этап рассмотрения предложения о реализации проекта на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей.	19
7. Решение о реализации проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей.	19
7.1. Особенности принятия решения о реализации проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей	19

8. Отбор частного партнера	20
8.1. Проведение конкурса	20
8.2. Совместный конкурс	23
8.3. Заключение соглашения на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей без конкурса	24
9. Заключение, изменение, прекращение соглашения о ГЧП на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей	24
9.1. Существенные условия соглашения ГЧП на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей	24
9.2. Изменение условий СГЧП (СМЧП) на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей	26
9.3. Прекращение СГЧП (СМЧП) на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей	27
9.4. Переход прав и обязанностей частного партнера по СГЧП (СМЧП) на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей	28

III. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА СОЗДАНИЯ И РЕКОНСТРУКЦИИ ДЕТСКИХ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЛАГЕРЕЙ В РАМКАХ ЗАКОНА О КОНЦЕССИОННОМ СОГЛАШЕНИИ

10. Общая схема реализации концессионного соглашения	29
11. Условия концессионного соглашения (КС) на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей.	30
12. Заключение, изменение и прекращение концессионного соглашения.	35
13. Подготовка проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей.	38
14. Принятие решения о заключении КС и разработка документации	39
15. Отбор концессионера	42
15.1. Проведение конкурса	42
15.2. Совместный конкурс	56
16. Заключение КС создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей	57
17. Заключение концессионного соглашения без конкурса	59
18. Частная концессионная инициатива (ЧКИ)	60

УСЛОВНЫЕ СОКРАЩЕНИЯ И ТЕРМИНЫ

БК РФ — Бюджетный кодекс Российской Федерации

ВИОГВ — Высший исполнительный орган государственной власти

ВК РФ — Водный кодекс Российской Федерации

ГК РФ — Гражданский кодекс Российской Федерации

ГрК РФ — Градостроительный кодекс Российской Федерации

ГЧП (МЧП) — государственно-частное партнерство (муниципально-частное партнерство)

Закон о ГЧП — Федеральный закон от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»

Закон о КС — Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях»

ЗК РФ — Земельный кодекс Российской Федерации

КД — конкурсная документация

КС — концессионное соглашение

Концессионный проект — проект, планируемый для реализации совместно концедентом и концессионером на основе КС

ЛК РФ — Лесной кодекс Российской Федерации

МО — муниципальные образования

НК РФ — Налоговый кодекс Российской Федерации

Публичная сторона — публичный партнер по СГЧП (СМЧП) / концедент по КС РФ — Российская Федерация

СГЧП (СМЧП) — соглашение о государственно-частном партнерстве (соглашение о муниципально-частном партнерстве)

Частная сторона (частный инвестор, бизнес) — частный партнер по СГЧП (СМЧП) / концессионер по КС

Частный инициатор проекта — лицо, выступающее с инициативой заключения СГЧП (СМЧП) или КС

ЧКИ — Частная концессионная инициатива

УО — Уполномоченный орган

Иные термины и обозначения, приведенные в рекомендациях, соответствуют определениям, приведенным в Законе о ГЧП и Законе о КС.

I. ОБЩИЕ ПОЛОЖЕНИЯ

1. Сущность и правовое регулирование государственно-частного партнерства

Государственно-частное партнерство (ГЧП) — один из способов развития общественной инфраструктуры, основанный на долгосрочном взаимодействии государства и бизнеса, при котором частная сторона участвует не только в проектировании, финансировании, строительстве или реконструкции объекта инфраструктуры, но и в его последующей эксплуатации (предоставление услуг на созданном объекте) и (или) техническом обслуживании.

Целью ГЧП с экономической точки зрения является стимулирование привлечения частных инвестиций в производство услуг, работ и потребительских товаров, которые должны быть обеспечены публично-правовыми образованиями за счет средств соответствующих бюджетов, а также сокращение участия государства в экономическом обороте, если те же задачи могут быть эффективнее выполнены бизнесом.

С юридической точки зрения речь идет о взаимоотношениях публично-правовых образований (Российской Федерации, субъекта РФ, муниципального образования) и частных лиц. Данные отношения строятся на СГЧП (СМЧП) или КС, заключаемых между ними и являющихся по своей правовой природе гражданско-правовыми договорами.

СГЧП (СМЧП) и КС являются самостоятельными правовыми институтами, рассмотрение, заключение и реализация которых регулируется отдельными федеральными законами. Вместе с тем КС — это одна из форм (моделей) ГЧП.

Основанием заключения СГЧП (СМЧП) или КС всегда является решение уполномоченного публичного органа, представляющего интересы публично-правового образования, о реализации определенного проекта.

Способом заключения СГЧП (СМЧП) или КС является проведение торгов в форме конкурса на право заключения соглашения. Также в федеральных законах отдельно обозначены случаи, когда заключение соглашения возможно без конкурса.

Регулирование сферы ГЧП. Специальное законодательство РФ о ГЧП состоит из Закона о ГЧП, Закона о КС, других федеральных законов и иных нормативных правовых актов РФ, а также нормативных правовых актов субъектов РФ.

Все правовые нормы, содержащиеся в других принимаемых в соответствии с Законом о ГЧП и Законом о КС федеральных законах, иных нормативных правовых актах РФ, а также нормативных правовых актах субъектов РФ, муниципальных правовых актах, должны соответствовать Закону о ГЧП и Закону о КС.

Общим законодательством, на котором основывается законодательство о ГЧП, является Конституция РФ, ГК РФ, БК РФ, ЗК РФ, ГрК РФ, ЛК РФ, ВК РФ, ВЗК РФ, НК РФ.

Учитывая общий законодательный характер указанных кодексов, их положения должны применяться к отношениям в сфере ГЧП, если нормами специального законодательства не предусмотрено иное.

2. Формы государственно-частного партнерства

На федеральном уровне законодательно установлены две основные формы государственно-частного партнерства: государственно-частное (муниципально-частное) партнерство и концессия.

С юридической точки зрения соглашения о ГЧП и концессионные соглашения являются самостоятельными правовыми институтами, рассмотрение, заключение и реализация которых регулируются отдельными законами и иными нормативно-правовыми актами Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования.

Ключевые различия механизмов:

- в концессионном соглашении предусмотрено обязательство возникновения права собственности на объект соглашения у публичного партнера (концедента);
- в соглашении о ГЧП / МЧП предусмотрена возможность возникновения частной собственности на публичную инфраструктуру (при условии обременения объекта соглашения на время действия соглашения о ГЧП и в случае, если совокупные затраты частного партнера на создание объекта будут выше, чем затраты публичного партнера).

II. ЭТАПЫ ЗАПУСКА ПРОЕКТА СОЗДАНИЯ И РЕКОНСТРУКЦИИ ДЕТСКИХ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЛАГЕРЕЙ В РАМКАХ ЗАКОНА О ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОМ ПАРТНЕРСТВЕ

3. Соглашение о государственно-частном партнерстве и муниципально-частном партнерстве

Регулируется Федеральным законом от 13.07.2015 г. № 224-ФЗ «О государственно-частном партнерстве, муниципально-частном партнерстве в Российской Федерации и внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

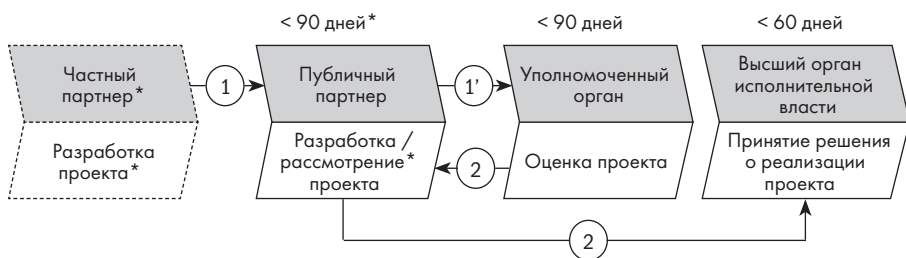
Частный партнер — российское юридическое лицо, с которым заключено соглашение о ГЧП. Не могут являться частными партнерами, а также выступать на стороне частного партнера следующие юридические лица:

- государственные унитарные и муниципальные унитарные предприятия;
- государственные и муниципальные учреждения;
- публично-правовые компании и иные юридические лица, хозяйственные товарищества и общества, хозяйственные партнерства, созданные или находящиеся под контролем Российской Федерации (субъекта Российской Федерации или муниципального образования, их дочерние хозяйственные общества);
- некоммерческие организации в форме фондов, созданные вышеперечисленными лицами, Российской Федерацией, субъектами Российской Федерации или муниципальными образованиями.

Публичный партнер — Российская Федерация, субъект Российской Федерации или муниципальное образование.

Федеральным законом предусматривается обязательное определение уполномоченного органа субъекта Российской Федерации (муниципального образования). Ключевые функции уполномоченного органа:

- проведение оценки эффективности проектов ГЧП (за исключением уполномоченных органов местного самоуправления);
- согласование публичным партнером конкурсной документации для проведения конкурса на право заключения соглашения о ГЧП;
- обеспечение межведомственной координации деятельности при реализации соглашений о ГЧП;
- осуществление мониторинга реализации соглашений о ГЧП;
- ведение реестра заключенных соглашений о ГЧП.



Федеральное регулирование	<ul style="list-style-type: none"> • Форма предложения о реализации проекта • Сведения, содержащиеся в предложении о реализации проекта и требования к ним 	<ul style="list-style-type: none"> • Порядок рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта* • Порядок разработки предложения о реализации проекта публичным партнером** 	<ul style="list-style-type: none"> • Порядок проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта • Методика оценки эффективности и обоснования сравнительного преимущества проекта 	<ul style="list-style-type: none"> • Порядок принятия решения о реализации проекта высшим органом исполнительной власти**
---------------------------	--	---	---	--

① – предложение о реализации проекта, направленное частным партнером на рассмотрение публичному партнеру*;

①' – предложение о реализации проекта, разработанное / рассмотренное* и направленное публичным партнером на оценку;

② – заключение об эффективности и сравнительном преимуществе проекта;

③ – проект решения о реализации и иные материалы;

* – в случае инициирования проекта частным партнером;

** – акты, обязательная разработка которых Федеральным законом № 224-ФЗ не предусмотрена.

Рисунок 1. Общая схема запуска проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей

4. Предложение о реализации проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей

В соответствии с Законом о ГЧП проект ГЧП (МЧП) может быть инициирован как публичной стороной, так и частным инвестором.

В случае если инициатором проекта ГЧП (МЧП) выступает публичный партнер, он обеспечивает разработку предложения о реализации проекта и направляет такое предложение на рассмотрение в уполномоченный орган.

Форма предложения о реализации проекта и требования к сведениям, содержащимся в этом предложении, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1386.

Форма предложения о реализации проекта и требования к сведениям, содержащимся в этом предложении, применяются как к публичному партнеру, самостоятельно разрабатывающему предложение о реализации проекта, так и к инициатору проекта (частному партнеру), обеспечивающему разработку предложения о реализации проекта и направляющему его публичному партнеру.

5. Частная инициатива о реализации проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей

5.1. Общая концепция

Законом о ГЧП предусмотрено право частной стороны выступить с инициативой о реализации проекта ГЧП (МЧП). Общая схема действий сторон представлена на Рисунке 2.

Инициатором может выступить только российское юридическое лицо, которое соответствует определенным в Законе о ГЧП требованиям:

- наличие банковской гарантии (не менее 5 %);
- непроведение ликвидации и отсутствие решения о банкротстве;
- неприменение административного приостановления деятельности;
- отсутствие недоимки по налогам, сборам и иной задолженности по обязательным платежам;
- наличие необходимых лицензий.

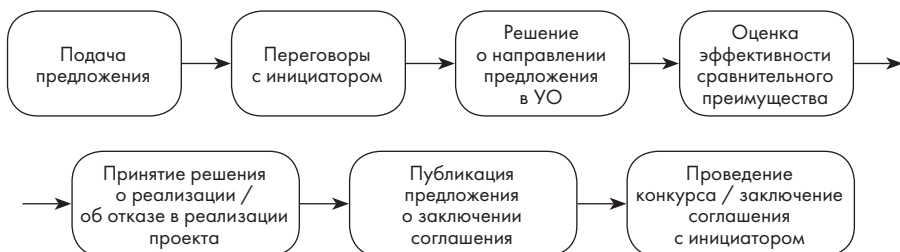


Рисунок 2. Частная инициатива по Федеральному закону № 224-ФЗ

5.2. Предварительные переговоры

Законом о ГЧП предусмотрена возможность проведения предварительных переговоров между инициатором проекта и публичным партнером до направления предложения о реализации проекта ГЧП / МЧП.

Порядок проведения указанных переговоров (Рисунок 3), включая повестку и форму протокола, установлен приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2015 г. № 864.

ЦЕЛЬ ПЕРЕГОВОРОВ

- Получение инициатором проекта информации для:
- 1) разработки предложения о реализации проекта;
 - 2) принятия решения о направлении предложения о реализации проекта публичному партнеру.

ОСНОВНЫЕ ПОЛОЖЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ ПЕРЕГОВОРОВ

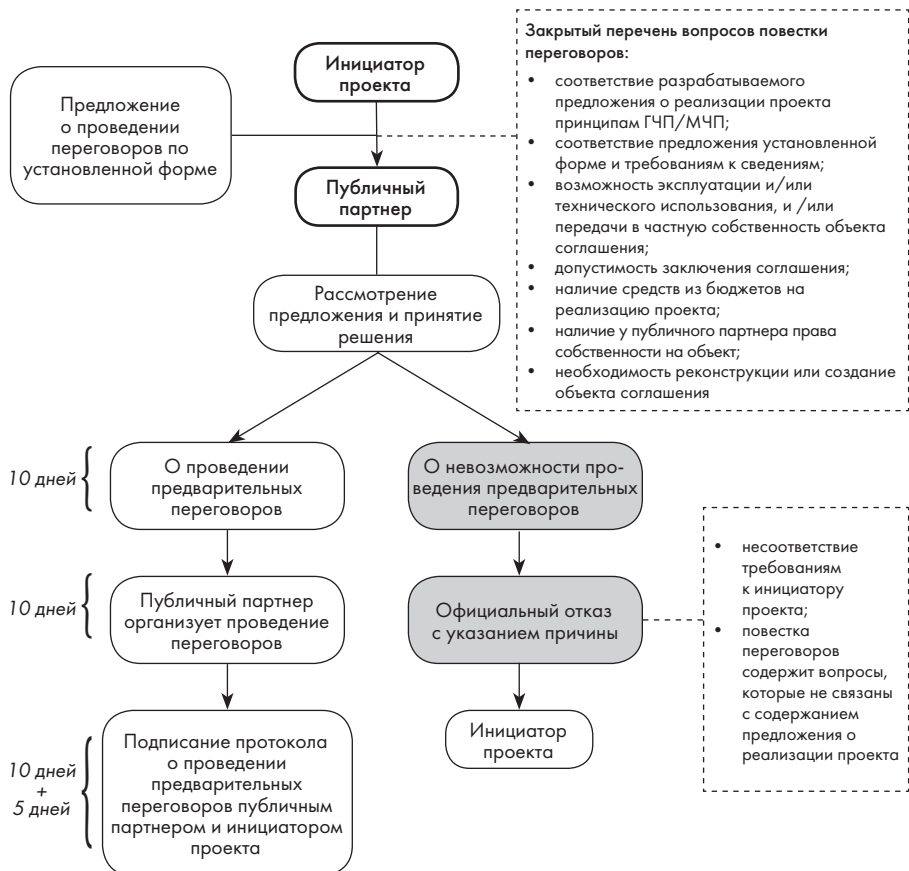


Рисунок 3. Общая процедура проведения предварительных переговоров

Инициатором предварительных переговоров выступает инициатор проекта, который должен соответствовать требованиям, установленным Федеральным законом от 13 июля 2015 г. № 224-ФЗ:

- наличие банковской гарантии (не менее 5 %);
- непроведение ликвидации и отсутствие решения о банкротстве;
- неприменение административного приостановления деятельности;
- отсутствие недоимки по налогам, сборам и иной задолженности по обязательным платежам;
- наличие необходимых лицензий.

Целью проведения предварительных переговоров является получение инициатором проекта необходимой информации для разработки предложения о реализации проекта и принятия решения о последующем направлении такого предложения о реализации проекта публичному партнеру.

Инициатор проекта, обеспечивающий разработку предложения о реализации проекта, вправе направить публичному партнеру предложение о проведении предварительных переговоров, содержащее закрытый перечень вопросов для обсуждения. Форма такого предложения содержится в приложении № 1 к порядку проведения предварительных переговоров, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2015 г. № 864.

К предложению о проведении предварительных переговоров по желанию инициатора проекта могут быть приложены дополнительные материалы и документы, связанные с разработкой проекта.

Инициатор проекта по своему выбору вправе включить в повестку предварительных переговоров следующие вопросы:

- 1) соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта принципам государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства;
- 2) соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта установленной Правительством Российской Федерации форме такого предложения о реализации проекта;
- 3) соответствие разрабатываемого предложения о реализации проекта установленным Правительством Российской Федерации требованиям к сведениям, содержащимся в предложении о реализации проекта;
- 4) возможность эксплуатации, и (или) технического использования, и (или) передачи в частную собственность объекта соглашения в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации и (или) муниципальным правовым актом;
- 5) допустимость заключения соглашения в отношении указанного в разрабатываемом предложении о реализации проекта объекта соглашения или наличие в отношении этого объекта уже заключенных соглашений;
- 6) наличие средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на реализацию проекта в соответствии с федеральными законами и (или) иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в случае, если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

7) наличие у публичного партнера права собственности на указанный в разрабатываемом предложении о реализации проекта объект;

8) наличие прав третьих лиц на указанный в разрабатываемом предложении о реализации проекта объект;

9) необходимость реконструкции или создания указанного в разрабатываемом предложении о реализации проекта объекта.

Вышеуказанный перечень вопросов является закрытым.

В срок, не превышающий десяти дней со дня поступления предложения о проведении предварительных переговоров, публичный партнер обязан рассмотреть такое предложение и принять одно из следующих решений:

1) о проведении предварительных переговоров;

2) о невозможности проведения предварительных переговоров.

В случае принятия решения о невозможности проведения предварительных переговоров публичный партнер направляет инициатору проекта отказ в проведении предварительных переговоров с указанием причины такого отказа.

Отказ в проведении предварительных переговоров должен быть мотивированным и принимается по следующим основаниям:

1) инициатор проекта не соответствует предъявляемым к нему требованиям;

2) повестка содержит вопросы, которые не соответствуют вышеуказанному закрытому перечню вопросов.

В случае принятия решения о проведении предварительных переговоров в срок не позднее десяти дней с момента принятия такого решения публичный партнер определяет форму проведения предварительных переговоров и организует их проведение.

Публичный партнер и инициатор проекта вправе привлекать к предварительным переговорам консультантов, компетентные государственные органы, экспертов и иных лиц.

5.3. Оформление итогов предварительных переговоров

Протокол предварительных переговоров составляется публичным партнером в двух экземплярах, подписывается лицом, занимающим должность не ниже руководителя структурного подразделения, к полномочиям которого относятся вопросы государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства, или по его доверенности иным лицом и направляется инициатору проекта в срок, не превышающий десяти дней со дня проведения предварительных переговоров.

Рекомендуемый образец протокола проведения предварительных переговоров приведен в приложении № 2 к порядку проведения предварительных переговоров, утвержденных приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2015 г. № 864.

В срок, не превышающий пяти дней с момента получения двух экземпляров протокола предварительных переговоров, инициатор проекта подписывает их и передает один экземпляр протокола предварительных переговоров публичному партнеру.

5.4. Направление предложения о реализации проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей

Предложение о реализации проекта ГЧП направляется инициатором проекта публичному партнеру. При этом инициатор одновременно с направлением предложения предоставляет публичному партнеру независимую гарантию (банковскую гарантию) в объеме не менее чем 5 % объема прогнозируемого финансирования проекта, выданную банком или иной кредитной организацией.

Форма предложения о реализации проекта ГЧП / МЧП и порядок его направления утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1386.

Содержание разделов формы предложения о реализации проекта представлено на Рисунке 4.

РАЗДЕЛЫ ФОРМЫ ПРЕДЛОЖЕНИЯ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА	
1	Описание проекта и обоснование его актуальности
2	Цели и задачи реализации проекта, определяемые с учетом целей и задач, которые предусмотрены документами стратегического планирования
3	Срок реализации проекта или порядок определения такого срока
4	Сведения о публичном партнере
5	Сведения об органе / юридическом лице, обеспечившем разработку предложения
6	Сведения об объекте, предлагаемом к созданию и (или) реконструкции
7	Оценка возможности получения сторонами соглашения дохода
8	Сведения о прогнозируемом объеме финансирования проекта
9	Сведения о финансовой эффективности проекта
10	Сведения о социально-экономическом эффекте от реализации проекта
11	Сведения о сравнительном преимуществе проекта
12	Описание рисков, связанных с реализацией проекта
ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ ПРИЛОЖЕНИЯ К ПРЕДЛОЖЕНИЮ О РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА	
1	Проект соглашения
2	Задание на проектирование / проектная документация
3	Финансовая модель
4	Обоснование сравнительного преимущества и описание рисков

Рисунок 4. Содержание предложения о реализации проекта ГЧП / МЧП

5.5. Рассмотрение предложения создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей публичным партнером

Правила рассмотрения публичным партнером предложения о реализации проекта государственно-частного партнерства или проекта муниципально-частного партнерства утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1388.

Публичный партнер проводит первичную оценку проекта на предмет необходимости и возможности его реализации в отношении предлагаемого объекта, а также проверяет полноту и достоверность представленных данных. Срок такого рассмотрения не может превышать 90 дней со дня поступления предложения.

В ходе рассмотрения предложения о реализации проекта публичный партнер проводит оценку предложения о реализации проекта на предмет:

- соответствия проекта принципам государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства;
- возможности эксплуатации, и (или) технического использования, и (или) передачи в частную собственность объекта соглашения, указанного в предложении о реализации проекта (далее — объект);
- возможности заключения соглашения о государственно-частном партнерстве или муниципально-частном партнерстве (далее — соглашение) в отношении объекта;
- наличия в отношении объекта заключенных соглашений;
- наличия средств на реализацию проекта в соответствии с федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами (если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации);
- наличия у публичного партнера права собственности на объект;
- наличия прав третьих лиц в отношении объекта;
- наличия потребности в реконструкции либо создании объекта;
- полноты и достоверности данных, содержащихся в предложении о реализации проекта;
- наличия оснований для принятия решения о невозможности реализации проекта, установленных Федеральным законом;
- целесообразности проведения переговоров с инициатором проекта.

Публичный партнер при рассмотрении предложения о реализации проекта вправе запросить у инициатора проекта дополнительные материалы и документы, а также провести с ним переговоры.

По итогам рассмотрения публичный партнер принимает одно из следующих решений:

- 1) решение о направлении предложения на рассмотрение в уполномоченный орган для оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества;
- 2) решение о невозможности реализации проекта.

В ходе рассмотрения предложения о реализации проекта публичный партнер не менее чем за 45 дней до вынесения решения направляет в финансовый орган, осуществляющий составление и организацию исполнения соответствующего бюджета бюджетной системы Российской Федерации, запрос о представлении заключения о наличии средств на реализацию проекта в соответствии с документами стратегического планирования Российской Федерации, документами стратегического планирования субъектов Российской Федерации, муниципальными документами стратегического планирования (если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации).

Решение, принятое публичным партнером, утверждается руководителем соответствующего федерального органа исполнительной власти, либо руководителем соответствующего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, либо главой соответствующего муниципального образования.

Решение о невозможности реализации проекта должно быть мотивированным и принимается по следующим основаниям:

1) предложение о реализации проекта не соответствует принципам государственно-частного партнерства, муниципально-частного партнерства;

2) предложение о реализации проекта не соответствует установленной Правительством Российской Федерации форме такого предложения о реализации проекта;

3) содержание проекта не соответствует установленным частью 3 настоящей статьи требованиям к содержанию проекта;

4) эксплуатация, и (или) техническое использование, и (или) передача в частную собственность объекта соглашения не допускаются в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации и (или) муниципальным правовым актом;

5) заключение соглашения в отношении указанного в предложении о реализации проекта объекта соглашения не допускается или в отношении этого объекта уже имеются заключенные соглашения;

6) отсутствие средств на реализацию проекта в соответствии с федеральными законами и (или) нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и (или) иными нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами в случае, если для реализации проекта требуется выделение средств из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации;

7) у публичного партнера отсутствует право собственности на указанный в предложении о реализации проекта объект;

8) указанный в предложении о реализации проекта объект является несвободным от прав третьих лиц;

9) указанный в предложении о реализации проекта объект не требует реконструкции либо создание указанного в предложении о реализации проекта объекта не требуется;

10) инициатор проекта отказался от ведения переговоров по изменению предусмотренных частью 6 настоящей статьи условий предложения о реализации проекта либо в результате переговоров стороны не достигли согласия по этим условиям.

В случае если публичным партнером принято решение о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества, публичный партнер в срок, не превышающий десяти дней со дня принятия такого решения, направляет предложение о реализации проекта, а также копии протоколов предварительных переговоров и (или) переговоров (если эти переговоры были проведены) на рассмотрение в уполномоченный орган.

5.6. Переговоры с публичным партнером

Законом о ГЧП предусмотрена возможность проведения переговоров между инициатором проекта и публичным партнером в процессе рассмотрения последним предложения о реализации проекта ГЧП / МЧП.

Порядок проведения указанных переговоров, включая форму протокола, установлен приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2015 г. № 863.

Целью проведения переговоров является получение публичным партнером от инициатора проекта дополнительной информации, необходимой для проведения всесторонней оценки предложения о реализации проекта и принятия обоснованного решения о направлении предложения о реализации проекта на рассмотрение в уполномоченный орган в целях оценки эффективности и определения его сравнительного преимущества или о невозможности реализации проекта.

Публичный партнер инициирует проведение переговоров путем направления инициатору проекта уведомления о необходимости проведения переговоров с указанием перечня интересующих публичного партнера вопросов, связанных с содержанием предложения о реализации проекта, а также формы проведения переговоров.

В срок, не превышающий десяти дней со дня поступления уведомления от публичного партнера, инициатор проекта принимает решение об участии в переговорах или об отказе от участия в переговорах и направляет соответствующее уведомление в адрес публичного партнера.

Если инициатор проекта направил уведомление об участии в переговорах, публичный партнер в срок не позднее десяти дней с момента получения указанного уведомления организует проведение переговоров.

Если инициатор проекта отказался от участия в переговорах или не направил уведомления об участии в переговорах в десятидневный срок со дня поступления уведомления от публичного партнера о необходимости проведения переговоров, публичный партнер оставляет предложение без рассмотрения.

Участники переговоров вправе привлечь консультантов, компетентные государственные органы, экспертов и иных лиц к проведению переговоров.

Переговоры должны быть проведены в пределах срока, установленного для рассмотрения предложения о реализации проекта.

Итоги проведения переговоров оформляются протоколом, в который включаются сведения о результатах проведения переговоров, достигнутых на соответствующем этапе, а также принятые решения об изменении содержания предложения о реализации проекта.

Изменения в содержание предложения о реализации проекта могут вноситься при условии согласия всех участников переговоров.

Протокол проведения переговоров в количестве двух экземпляров составляется публичным партнером, подписывается лицом, занимающим должность не ниже заместителя руководителя, или по его доверенности иным лицом и направляется инициатору проекта в срок, не превышающий десяти дней со дня проведения предварительных переговоров.

Невключение в протокол проведения переговоров решений об изменении содержания предложений о реализации проекта не допускается.

Рекомендуемый образец протокола проведения переговоров приведен в приложении к порядку проведения переговоров между инициатором проекта и публичным партнером, утвержденном приказом Минэкономразвития России от 20 ноября 2015 г. № 863.

В срок, не превышающий пяти дней с момента получения двух экземпляров протокола проведения переговоров, в том числе в форме совместных совещаний, инициатор проекта подписывает их и передает один экземпляр протокола проведения переговоров публичному партнеру.

6. Рассмотрение предложения создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей уполномоченным органом

Уполномоченный орган рассматривает проект ГЧП / МЧП в целях оценки его эффективности и определения его сравнительного преимущества в срок, не превышающий 90 дней со дня поступления такого проекта.

6.1. Оценка эффективности и определение сравнительного преимущества

Оценку эффективности проекта и определение его сравнительного преимущества проводят:

- федеральный уполномоченный орган (Минэкономразвития России) — в отношении проектов федерального уровня;
- уполномоченный орган субъекта РФ — в отношении проектов регионального и муниципального уровня.

Оценка эффективности проекта проводится перед определением его сравнительного преимущества. В рамках оценки эффективности определяется:

- 1) финансовая эффективность проекта;
- 2) социально-экономический эффект от реализации проекта, рассчитанный с учетом целей и задач, определенных в соответствующих документах стратегического планирования.

Отрицательный результат оценки проекта является основанием для доработки проекта или отказа от его реализации. Положительный результат оценки проекта является основанием для реализации проекта.

Правила проведения уполномоченным органом оценки эффективности проекта государственно-частного партнерства, проекта муниципально-частного партнерства и определения их сравнительного преимущества утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2015 г. № 1514.

6.2. Переговоры с уполномоченным органом (Рисунок 5)

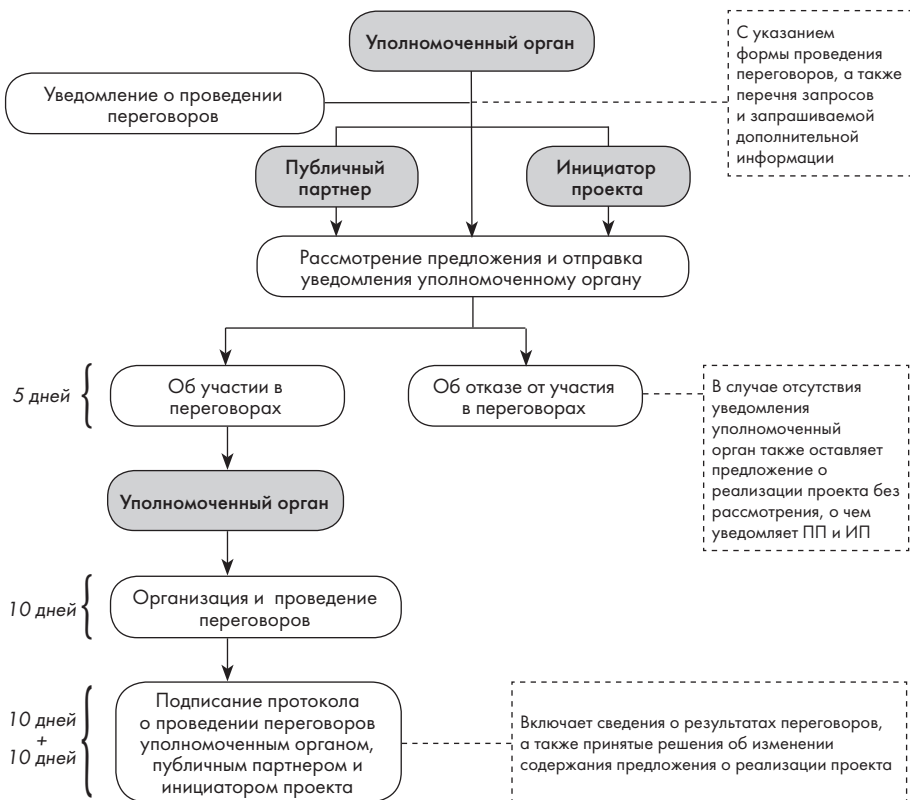


Рисунок 5. Проведение переговоров с уполномоченным органом

При рассмотрении проекта ГЧМ / МЧП уполномоченный орган вправе запрашивать у публичного партнера и (или) инициатора проекта дополнительные материалы и документы, проводить переговоры с обязательным участием публичного партнера и инициатора проекта.

Переговоры проводятся согласно правилам, утвержденным постановлением Правительства РФ от 3 декабря 2015 г. № 1309.

6.3. Заключительный этап рассмотрения предложения о реализации проекта на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей

По итогам рассмотрения предложения о реализации проекта уполномоченный орган утверждает заключение об эффективности проекта и его сравнительном преимуществе либо заключение о неэффективности проекта и (или) об отсутствии его сравнительного преимущества и направляет соответствующее заключение, а также оригинал протокола переговоров (если переговоры были проведены) публичному партнеру и инициатору проекта и в течение пяти дней со дня утверждения соответствующего заключения размещает решение, предложение о реализации проекта и протокол переговоров на официальном сайте уполномоченного органа в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», за исключением сведений, составляющих государственную, коммерческую или иную охраняемую законом тайну.

В случае получения положительного заключения уполномоченного органа публичный партнер в течение пяти дней направляет данное заключение в орган государственной власти, главе муниципального образования, уполномоченным в соответствии с настоящим Федеральным законом на принятие решения о реализации проекта.

7. Решение о реализации проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей

При наличии положительного заключения уполномоченного органа в срок, не превышающий 60 дней, принимается решение о реализации проекта:

- Правительством РФ;
- высшим органом исполнительной власти субъекта РФ;
- главой муниципального образования.

7.1. Особенности принятия решения о реализации проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей

Законом о ГЧП установлены требования к содержанию решения о реализации проекта, которое принимается в случае заключения СГЧП (СМЧП) без проведения конкурса.

Такое решение должно устанавливать:

- 1) цели и задачи реализации такого проекта;
- 2) публичный партнер, а также перечень органов и юридических лиц, выступающих на стороне публичного партнера, если предполагается передача отдельных прав и обязанностей публичного партнера таким органам и юридическим лицам;
- 3) существенные условия соглашения.

8. Отбор частного партнера

8.1. Проведение конкурса (Рисунок 6)

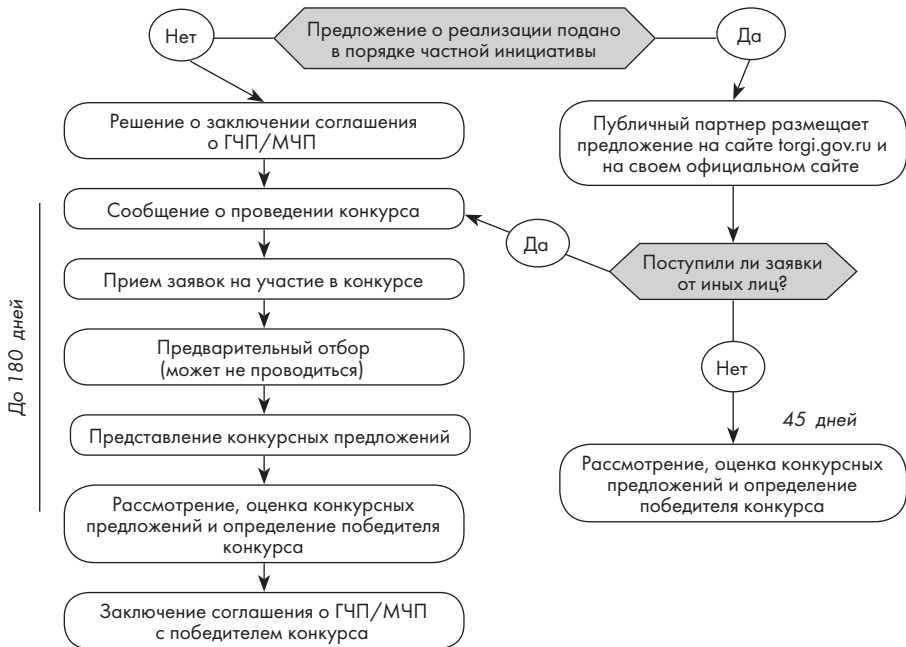


Рисунок 6. Этапы организации и проведения конкурса на заключение соглашения на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей

На основании решения о реализации проекта публичный партнер в срок, не превышающий 180 дней со дня принятия данного решения, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения.

Конкурс может быть как открытым, так и закрытым (если сведения об объекте соглашения составляют государственную тайну).

Конкурс проводится в соответствии с решением о реализации проекта и включает в себя следующие этапы:

1) размещение сообщения о проведении конкурса на официальном сайте www.torgi.gov.ru, или, в случае проведения закрытого конкурса, направление уведомления о проведении закрытого конкурса с приглашением принять участие в закрытом конкурсе лицам, определенным решением о реализации проекта.

2) представление заявок на участие в конкурсе.

Форма заявления о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения и порядок его направления публичному партнеру утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 19 декабря 2015 г. № 1387;

- 3) вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе;
- 4) проведение предварительного отбора участников конкурса;
- 5) представление конкурсных предложений;
- 6) вскрытие конвертов с конкурсными предложениями;
- 7) рассмотрение, оценка конкурсных предложений и определение победителя конкурса;
- 8) подписание протокола о результатах проведения конкурса, размещение сообщения о результатах проведения конкурса на официальном сайте www.torgi.gov.ru и уведомление участников конкурса о результатах проведения конкурса.

В соответствии с решением о реализации проекта конкурс на право заключения соответственно соглашения о государственно-частном партнерстве и соглашения о муниципально-частном партнерстве может проводиться без проведения предварительного отбора участников конкурса.

В случае, если решение о реализации проекта принято на основании предложения о реализации проекта, подготовленного инициатором проекта, публичный партнер в срок, не превышающий десяти дней со дня принятия указанного решения, размещает на официальном сайте www.torgi.gov.ru, и на официальном сайте публичного партнера в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» указанное решение в целях принятия заявлений в письменной форме от иных лиц о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения на условиях, предусмотренных указанным решением.

Если в течение 45 дней с момента размещения решения о реализации проекта на официальном сайте www.torgi.gov.ru от иных лиц не поступили публичному партнеру заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем 5% прогнозируемого финансирования либо если такие заявления в письменной форме об этом намерении поступили от лиц, не соответствующих требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Федерального закона о ГЧП, публичный партнер принимает решение о заключении соглашения с инициатором проекта без проведения конкурса и устанавливает срок подписания соглашения.

Если в течение 45 дней с момента размещения решения о реализации проекта на официальном сайте www.torgi.gov.ru от иных лиц поступили заявления в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения с приложением выданной банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии) в объеме не менее чем 5% прогнозируемого финансирования и хотя бы одно из указанных лиц соответствует требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 настоящего Федерального закона о ГЧП, публичный партнер в срок, не превышающий 180 дней со дня окончания сбора заявлений в письменной форме о намерении участвовать в конкурсе на право заключения соглашения, обеспечивает организацию и проведение конкурса на право заключения соглашения.

До истечения срока подачи заявок на участие в конкурсе, конкурсных предложений в конкурсную комиссию лицо, представившее заявку или предложение, вправе их изменить или отозвать.

Победителем конкурса признается участник конкурса, конкурсное предложение которого по заключению конкурсной комиссии содержит наилучшие условия по сравнению с условиями, которые содержатся в конкурсных предложениях других участников конкурса.

Решение конкурсной комиссии об оценке конкурсных предложений и определении победителя конкурса должно быть мотивированным и соответствовать критериям, изложенным в конкурсной документации.

Срок рассмотрения и оценки конкурсных предложений определяется в конкурсной документации на основании решения о реализации проекта.

Результаты оценки конкурсных предложений отражаются в протоколе рассмотрения и оценки конкурсных предложений, который подлежит размещению на сайте www.torgi.gov.ru в течение 10 дней со дня истечения срока рассмотрения конкурсных предложений.

В случае отказа или уклонения победителя конкурса от подписания в установленный срок соглашения, допускается заключение соглашения с участником конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса. Заключение соглашения с таким участником конкурса осуществляется в порядке заключения соглашения с победителем конкурса, предусмотренном статьёй 32 Федерального закона о ГЧП.

Публичный партнер в течение 5 дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса направляет победителю конкурса экземпляр указанного протокола, проект соглашения, включающий в себя условия соглашения, определенные решением о реализации проекта, конкурсной документацией и представленным победителем конкурса конкурсным предложением, а также иные документы, предусмотренные настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами условия.

Соглашение должно быть подписано в срок, установленный конкурсной документацией, но не ранее 10 дней с момента размещения итогового протокола о результатах проведения конкурса на сайте www.torgi.gov.ru в случае проведения открытого конкурса.

Если до установленного конкурсной документацией дня подписания соглашения победитель конкурса не представил публичному партнеру документы, предусмотренные конкурсной документацией и (или) проектом соглашения, публичный партнер вправе принять решение об отказе в заключении соглашения с указанным лицом.

После дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса публичный партнер на основании решения о реализации проекта проводит переговоры в форме совместных совещаний с победителем конкурса или с иным лицом, в отношении которого принято решение о заключении соглашения в соответствии с настоящим Федеральным законом, в целях обсуждения условий соглашения и их возможного изменения по результатам переговоров. По результатам переговоров не могут быть изменены существенные условия соглашения, а также те условия, которые являлись критериями конкурса и (или) содержание которых определялось на основании конкурсного предложения лица, в отношении которого принято решение о заключении соглашения. Срок и порядок проведения переговоров определяются

конкурсной документацией. Конкурсной документацией должны быть предусмотрены условия соглашения, которые не подлежат изменению в ходе переговоров, и (или) условия, которые подлежат изменению с соблюдением предусмотренного конкурсной документацией порядка. Сообщение о заключении соглашения подлежит размещению на официальном сайте публичного партнера в сети «Интернет» в порядке и в сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, главой муниципального образования в решении о реализации проекта.

Результаты переговоров оформляются протоколом в двух экземплярах, один из которых направляется победителю конкурса. По результатам данных переговоров публичный партнер направляет соглашение и прилагаемый протокол переговоров на согласование в уполномоченный орган на предмет соответствия соглашения конкурсной документации, в том числе в части учета результатов оценки эффективности проекта и определения его сравнительного преимущества. В случае согласования уполномоченным органом соглашения и прилагаемого протокола переговоров уполномоченный орган в течение пяти дней направляет подписанное соглашение публичному партнеру.

Соглашение заключается в письменной форме с победителем конкурса, при условии представления им документов, предусмотренных конкурсной документацией и подтверждающих обеспечение исполнения обязательств по соглашению в случае, если такое обеспечение исполнения обязательств предусмотрено конкурсной документацией.

Соглашение вступает в силу с момента его подписания, если иное не предусмотрено соглашением.

Конкурс признается не состоявшимся по решению публичного партнера, принимаемому:

- 1) не позднее чем через один день со дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе в случае если представлено менее двух таких заявок;
- 2) не позднее чем через один день со дня истечения срока предварительного отбора участников конкурса в случае если менее чем два лица, представившие заявки на участие в конкурсе, признаны участниками конкурса;
- 3) не позднее чем через один день со дня истечения срока представления конкурсных предложений в случае если представлено менее двух конкурсных предложений;
- 4) не позднее чем через один день со дня истечения срока для подписания соглашения участником конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса, если в течение такого срока соглашение не было подписано этим лицом, либо не позднее чем через один день с момента отказа этого лица от заключения соглашения.

8.2. Совместный конкурс

Допускается проведение совместного конкурса, если необходимо заключение СГЧП (СМЧП) с двумя и более публичными партнерами, например, когда предполагается строительство или реконструкция детских оздоровительных лагерей, при этом указанные объекты относятся и находятся на территории разных публично-правовых образований. Публичные партнеры обязаны заключить между собой

соглашение о проведении совместного конкурса, в рамках которого определяют взаимные права и обязанности, ответственность, а также одного публичного партнера, который выступит организатором совместного конкурса. По итогам совместного конкурса определяется один победитель, с которым каждый публичный партнер заключает отдельное соглашение. Порядок проведения совместного конкурса по соглашениям о ГЧП / МЧП регулируется статьей 20 Закона о ГЧП.

8.3. Заключение соглашения на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей без конкурса

В отдельных случаях допускается заключение соглашения без конкурса:

- 1) с инициатором проекта, если в течение 45 дней с момента размещения предложения о реализации проекта, подготовленного в порядке частной инициативы, на сайте torgi.gov.ru не поступили заявления об участии в конкурсе от иных лиц или если такие заявления не соответствуют требованиям, предусмотренным частью 8 статьи 5 Закона о ГЧП;
- 2) с единственным лицом, представившим заявку на участие в конкурсе и признаным участником (при отсутствии заявок других лиц конкурс не проводится);
- 3) с лицом, представившим единственную заявку на участие в конкурсе;
- 4) с лицом, представившим единственное конкурсное предложение.

9. Заключение, изменение, прекращение соглашения о ГЧП на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей

СГЧП (СМЧП) на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей заключается с победителем конкурса или с инициатором проекта ГЧП (МЧП) при соблюдении им определенных условий. В отличие от КС, для СГЧП (СМЧП) не рекомендованы примерные или типовые формы. В таком подходе воплощен принцип свободы заключения соглашения.

Перечни объектов, в отношении которых могут быть заключены СГЧП (СМЧП), установлены статьей 7 Закона о ГЧП. На сегодняшний день они являются исчерпывающими и закрытыми.

В перечень указанных объектов входят, в том числе, объекты образования, культуры, спорта, объекты, используемые для организации отдыха граждан и туризма, иные объекты социального обслуживания населения, что позволяет заключать соглашения о ГЧП и МЧП и в отношении детских оздоровительных лагерей.

9.1. Существенные условия соглашения ГЧП на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей

Соглашение о создании и реконструкции детских оздоровительных лагерей должно включать в себя следующие существенные условия:

- 1) элементы соглашения о государственно-частном партнерстве, соглашения о муниципально-частном партнерстве, определяющие форму государственно-частного партнерства, форму муниципально-частного партнерства, а также обязательства сторон соглашения, вытекающие из этих элементов;

2) значения критериев эффективности проекта и значения показателей его сравнительного преимущества, на основании которых получено положительное заключение уполномоченного органа, а также обязательства сторон по реализации соглашения в соответствии с этими значениями;

3) сведения об объекте соглашения, в том числе его технико-экономические показатели;

4) обязательство публичного партнера обеспечить предоставление частному партнеру предназначенного для осуществления деятельности, предусмотренной соглашением, земельного участка (земельных участков), срок заключения договора аренды такого земельного участка, определяемый с учетом положений части 2 статьи 33 настоящего Федерального закона, и размер арендной платы за такой земельный участок или порядок ее определения;

5) срок и (или) порядок определения срока действия соглашения;

6) условие и порядок возникновения права частной собственности на объект соглашения;

7) обязательства сторон соглашения обеспечить осуществление мероприятий по исполнению соглашения, в том числе исполнению обязательств, вытекающих из элементов соглашения, в соответствии с графиками осуществления каждого мероприятия в предусмотренные этими графиками сроки, а также порядок осуществления таких мероприятий;

8) порядок и сроки возмещения расходов сторон соглашения, в том числе в случае его досрочного прекращения;

9) способы обеспечения исполнения частным партнером обязательств по соглашению (предоставление банком или иной кредитной организацией независимой гарантии (банковской гарантии), передача публичному партнеру в залог прав частного партнера по договору банковского счета, страхование риска ответственности частного партнера за нарушение обязательств по соглашению), размеры предоставляемого финансового обеспечения и срок, на который оно предоставляется;

10) обязательства сторон в связи с досрочным прекращением соглашения, обязательства сторон в связи с заменой частного партнера, в том числе обязательство частного партнера передать находящийся в его собственности объект соглашения публичному партнеру в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным законом и соглашением;

11) ответственность сторон соглашения в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств по соглашению;

12) иные предусмотренные федеральными законами существенные условия.

В случае, если объем финансирования создания объекта соглашения публичным партнером и рыночная стоимость движимого и (или) недвижимого имущества, передаваемого публичным партнером частному партнеру по соглашению, либо рыночная стоимость передаваемых прав на такое имущество (в случае, если соглашением не предусматривается возникновение права собственности частного партнера на такое имущество) в совокупности превышают объем финансирования создания таких объектов частным партнером, обязательным элементом соответствующего соглашения является обязательство частного партнера по передаче объекта соглашения о государственно-частном

партнерстве, объекта соглашения о муниципально-частном партнерстве в собственности публичного партнера по истечении определенного соглашением срока, но не позднее дня прекращения соглашения.

При этом соглашение должно содержать порядок, условия и сроки передачи объекта соглашения частным партнером публичному партнеру.

В случае если элементом соглашения является обеспечение публичным партнером эксплуатации объекта соглашения и частный партнер осуществляет только техническое обслуживание объекта соглашения, соглашение должно содержать порядок, условия и сроки передачи частным партнером публичному партнеру прав владения и пользования объектом соглашения для обеспечения такой эксплуатации.

В случае, если проектом предусмотрено финансовое обеспечение обязательств публичного партнера (каждого публичного партнера), объем такого финансового обеспечения, размер государственных или муниципальных гарантий, порядок и условия их предоставления частному партнеру указываются в соглашении. При этом публичный партнер вправе принимать на себя обязательство нести часть расходов на создание объекта соглашения, его эксплуатацию и (или) техническое обслуживание в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Финансирование создания объекта соглашения, его эксплуатации и (или) технического обслуживания за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации осуществляется исключительно за счет предоставления субсидий из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

9.2. Изменение условий СГЧП (СМЧП) на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей

По общему правилу изменение условий СГЧП (СМЧП) возможно по соглашению сторон.

Условия СГЧП (СМЧП), определенные на основании решения о реализации проекта и конкурсного предложения частного партнера относительно критериев конкурса (технические, финансово-экономические и юридические критерии), могут быть изменены в одностороннем порядке лицом, принявшим решение о реализации проекта.

Специальные правила установлены в отношении изменения существенных условий СГЧП (СМЧП), если его реализация стала невозможной в установленные сроки в результате наступления определенных обстоятельств:

- обстоятельства непреодолимой силы;
- существенное изменение обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении СГЧП (СМЧП);
- в случаях, когда вступившими в законную силу решениями суда или федерального антимонопольного органа установлена невозможность исполнения установленных СГЧП (СМЧП) обязательств, вследствие принятия решений, осуществления действий (бездействия) органов власти и (или) их должностных лиц.

Такие изменения должны быть инициированы частным партнером и являются важной гарантией его защиты от изменения экономических, политических и иных условий реализации проекта.

Механизм изменения выглядит следующим образом: частный партнер вносит предложение об изменении существенных условий соглашения, которое публичный партнер обязан рассмотреть в 30-дневный срок.

Если предложение частного партнера об изменении существенных условий соглашения затрагивает доходы или расходы бюджетов бюджетной системы РФ, публичный партнер вправе либо представить частному партнеру мотивированный отказ, либо уведомить его о начале рассмотрения вопроса в рамках подготовки соответствующего закона (решения) о бюджете на очередной финансовый год и плановый период.

Таким образом, эта группа существенных условий может быть изменена только по соглашению сторон.

Бездействие публичного партнера дает частному партнеру право в одностороннем порядке отказаться от исполнения своих обязательств до принятия соответствующего решения или предоставления мотивированного отказа.

СГЧП (СМЧП) также может быть изменено на основании решения суда по требованию одной из сторон в соответствии с действующим законодательством РФ.

9.3. Прекращение СГЧП (СМЧП) на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей

СГЧП (СМЧП) прекращается:

- по истечении срока его действия;
- по соглашению сторон;
- в случае досрочного расторжения на основании решения суда;
- по иным предусмотренным СГЧП (СМЧП) основаниям.

В случае досрочного прекращения СГЧП (СМЧП), которым предусмотрена обязанность частного партнера по передаче публичному партнеру в собственность объекта соглашения, такой объект подлежит передаче частным партнером публичному партнеру при условии компенсации затрат частного партнера по СГЧП (СМЧП) за вычетом убытков, понесенных публичным партнером и третьими лицами в связи с досрочным прекращением соглашения.

Условия о порядке и сроках возмещения расходов и об иных обязательствах сторон СГЧП (СМЧП) в случае его досрочного прекращения являются существенными.

В случае досрочного расторжения СГЧП (СМЧП) по решению суда в связи с существенным нарушением частным партнером условий соглашения:

- объект соглашения подлежит передаче публичному партнеру;
- компенсация частному партнеру не выплачивается;
- права частного партнера на земельный, лесной участок, участок недр, водный объект или его часть недр, предоставленных ему в целях реализации соглашения, прекращаются (с момента вступления в силу решения суда).

9.4. Переход прав и обязанностей частного партнера по СГЧП (СМЧП) на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей

Такой переход допускается в двух случаях:

1) реорганизация частного партнера. Если реорганизованное (возникшее в результате реорганизации) юридическое лицо соответствует требованиям к участникам конкурса, установленным Законом о ГЧП и конкурсной документацией, переход прав и обязанностей частного партнера по СГЧП (СМЧП) допускается. Ситуацию несоответствия таким требованиям Закон о ГЧП не регулирует, однако стороны могут установить последствия самостоятельно в СГЧП (СМЧП). Например, по аналогии с Законом о КС, это может являться основанием для расторжения СГЧП (СМЧП).

2) замена частного партнера.

Вследствие серьезного нарушения обязательств частным партнером своих обязательств перед публичным партнером и (или) финансирующим лицом в целях предотвращения прекращения проекта допускается замена частного партнера. Данный механизм позволяет сохранить интересы кредиторов, главным обеспечением которых являются поступления, получаемые от реализации проекта, а также публичного партнера, поскольку в противном случае ему необходимо будет принять на себя ответственность за реализацию проекта и самостоятельно продолжить его осуществление. Нужно отметить, что Закон о ГЧП, в отличие от Закона о КС, не обуславливает возможность замены частного партнера наличием прямого соглашения. Замена частного партнера может быть проведена либо путем проведения публичным партнером конкурса, либо без конкурса.

Последний случай обусловлен рядом обстоятельств:

- неисполнение или ненадлежащее исполнение частным партнером обязательств по СГЧП (СМЧП), которое влечет нарушение существенных условий СГЧП (СМЧП), или причинение либо угрозу причинения вреда жизни или здоровью людей, или должно быть возбуждено производство по делу о банкротстве в отношении частного партнера;
- принято решение о замене частного партнера без проведения конкурса с учетом мнения в письменной форме финансирующего лица (если имеется прямое соглашение).

Новый частный партнер должен соответствовать предъявляемым к частным партнерам требованиям, установленным Законом о ГЧП и конкурсной документацией.

Проведение конкурса в целях замены частного партнера и определение победителя такого конкурса осуществляются по общим правилам, установленным в Законе о ГЧП. Между публичным партнером и победителем конкурса — новым частным партнером — заключается соглашение о замене лица по соглашению. В этот момент права и обязанности первоначального частного партнера по СГЧП (СМЧП) прекращаются. Вследствие замены частного партнера изменяются условия СГЧП (СМЧП) согласно фактически исполненным первоначальным частным партнером обязательствам с учетом предложений по улучшению СГЧП (СМЧП), представленных победителем конкурса (в случае его проведения). Объект СГЧП (СМЧП) передается первоначальным частным партнером новому частному партнеру по акту приема-передачи. Указанный акт является основанием прекращения и возникновения права собственности на объект у первоначального и нового частного партнера соответственно.

III. ЭТАПЫ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТА СОЗДАНИЯ И РЕКОНСТРУКЦИИ ДЕТСКИХ ОЗДОРОВИТЕЛЬНЫХ ЛАГЕРЕЙ В РАМКАХ ЗАКОНА О КС

10. Общая схема реализации концессионного соглашения (Рисунок 7)



Рисунок 7. Общая схема реализации концессионного соглашения

Реализация проекта в рамках Закона о КС регулируется Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях».

Концедент — это Российская Федерация, от имени которой выступает Правительство РФ или уполномоченный им федеральный орган исполнительной власти, либо субъект РФ, от имени которого выступает орган государственной власти субъекта РФ, либо муниципальное образование, от имени которого выступает орган местного самоуправления.

Концессионер — это индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица.

11. Условия концессионного соглашения (КС) на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей

По концессионному соглашению одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (недвижимое имущество или недвижимое имущество и движимое имущество, технологически связанные между собой и предназначенные для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением), право собственности на которое принадлежит или будет принадлежать другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности.

Концессионное соглашение является договором, в котором содержатся элементы различных договоров, предусмотренных федеральными законами. К отношениям сторон концессионного соглашения применяются в соответствующих частях правила гражданского законодательства о договорах, элементы которых содержатся в концессионном соглашении, если иное не вытекает из настоящего Федерального закона или существа концессионного соглашения.

В настоящее время по некоторым объектам КС Правительством РФ уже разработаны типовые формы КС, которыми можно пользоваться как основой, однако можно, а иногда даже нужно, изменять структуру и формулировки в таких соглашениях, так как именно универсальность концессионного соглашения позволяет прописать все необходимые требования и условия под каждый конкретный проект.

При заключении концессионного соглашения (КС) на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей целесообразно руководствоваться следующими примерными концессионными соглашениями:

- в отношении объектов здравоохранения, в том числе объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения (Постановление Правительства РФ от 14 февраля 2009 г. № 138);
- в отношении объектов культуры, спорта, организации отдыха граждан и туризма и иных объектов социально-культурного назначения (Постановление Правительства РФ от 9 февраля 2007 г. № 90).

При этом предусмотрено, что концессионные соглашения в отношении объектов культуры, спорта, организации отдыха граждан и туризма и иных объектов социально-культурного назначения, в состав имущества которых входят объекты культурного наследия (памятники истории и культуры) народов РФ, находящиеся в федеральной собственности, собственности субъектов РФ и муниципальной собственности, заключаются с учетом требований законодательства об охране объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ.

Список условий КС подробно прописан в статье 10 Закона о КС.

КС должно в обязательном порядке содержать существенные условия (ч. 1 ст. 10), а также иные не противоречащие законодательству условия (ч. 1 ст. 10).

К существенным условиям КС на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей следует отнести:

- 1) обязательства концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, соблюдению сроков его создания и (или) реконструкции;
- 2) обязательства концессионера по осуществлению деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;
- 3) срок действия концессионного соглашения;
- 4) описание, в том числе технико-экономические показатели, объекта концессионного соглашения;
- 5) срок передачи концессионеру объекта концессионного соглашения;
- 6) порядок предоставления концессионеру земельных участков, предназначенных для создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей;
- 6) цели и срок использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения;
- 7) способы обеспечения исполнения концессионером обязательств по концессионному соглашению (предоставление безотзывной банковской гарантии, передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита), осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению), размеры предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется;
- 8) размер концессионной платы, форму или формы, порядок и сроки ее внесения;
- 9) порядок возмещения расходов сторон в случае досрочного расторжения концессионного соглашения;
- 10) обязательства концедента и (или) концессионера по подготовке территории, необходимой для создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и (или) для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением.

К иным условиям КС на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей можно отнести:

- 1) срок сдачи в эксплуатацию созданного и (или) реконструированного объекта концессионного соглашения с установленными концессионным соглашением технико-экономическими показателями;
- 2) обязательства концедента по финансированию части расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, расходов на использование (эксплуатацию) указанного объекта, по предоставлению концессионеру государственных или муниципальных гарантий, размер расходов, принимаемых концедентом на себя, размер платы концедента по концессионному соглашению, а также размер, порядок и условия предоставления концедентом концессионеру государственных или муниципальных гарантий;
- 3) порядок внесения изменений в концессионное соглашение;
- 4) размеры, условия, порядок и сроки выплаты неустойки за нарушение сторонами обязательств по концессионному соглашению;
- 5) порядок определения размера возмещения расходов сторонами в случае досрочного прекращения концессионного соглашения.

Рассмотрим подробнее некоторые из условий КС на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей.

1) Способы обеспечения исполнения концессионером обязательств по КС

Одним из существенных условий КС является обеспечение исполнения концессионером обязательств по КС. В КС должны быть указаны вид, размер предоставляемого обеспечения и срок, на который оно предоставляется.

Закон о КС предусматривает три вида обеспечения:

- предоставление безотзывной банковской гарантии;
- передача концессионером концеденту в залог прав концессионера по договору банковского вклада (депозита);
- осуществление страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению.

Требования к концессионеру в отношении банков, предоставляющих безотзывные банковские гарантии, в отношении банков, в которых может быть открыт банковский вклад (депозит) концессионера, права по которому могут передаваться концессионером концеденту в залог, и в отношении страховых организаций, с которыми концессионер может заключить договор страхования риска ответственности за нарушение обязательств по концессионному соглашению, установлены постановлением Правительства РФ от 15 июня 2009 г. № 495.

Согласно постановлению Правительства РФ от 15 июня 2009 г. № 495 банки и страховые организации должны соответствовать следующим требованиям:

- наличие у банка генеральной лицензии Центрального банка Российской Федерации на осуществление банковских операций или соответствующей лицензии, выданной уполномоченными органами иностранных государств;
- наличие у страховой организации лицензии на осуществление страхования, выданной органом страхового надзора в соответствии с законодательством Российской Федерации;
- наличие у страховой организации превышения фактического размера маржи платежеспособности над ее нормативным размером, рассчитываемого в порядке, установленном Центральным банком Российской Федерации, на последнюю отчетную дату, предшествующую дате заключения договора страхования риска ответственности за нарушение обязательств по концессионному соглашению;
- период деятельности банка или страховой организации составляет не менее 3 лет с даты государственной регистрации (при слиянии банков или страховых организаций указанный срок рассчитывается как в отношении организации, имеющей более раннюю дату государственной регистрации, при преобразовании указанный срок не прерывается);
- наличие у банка или страховой организации безусловно положительного аудиторского заключения за прошедший год, в котором подтверждаются достоверность во всех существенных отношениях финансовой (бухгалтерской) отчетности и соответствие порядка ведения бухгалтерского учета законодательству Российской Федерации.

При этом важно обратить внимание:

- на размер и срок действия банковской гарантии. В банковской гарантии обязательно должна быть указана конкретная дата окончания ее действия, иначе банковская гарантия может быть признана недействительной;
- на условия предъявления банковской гарантии (не должно быть прописано условие предоставления концедентом решения суда и другие подобные условия);
- банковские гарантии должны быть безотзывными и непрерывными на весь срок действия соответствующей банковской гарантии.

Если в качестве способа обеспечения указан договор страхования риска ответственности концессионера за нарушение обязательств по концессионному соглашению, то из сложившейся судебной практики важно получить не только сам договор страхования, но и подтверждение его оплаты.

2) Размер концессионной платы, форма или формы, порядок и сроки ее внесения

Концессионная плата — это плата, которую Концессионер вносит концеденту в период использования (эксплуатации) объекта КС. Концессионная плата может устанавливаться как на весь срок КС, так и на отдельные его периоды (ч. 1 ст. 7).

Размер концессионной платы, форма, порядок и сроки ее внесения устанавливаются концессионным соглашением в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения.

Концессионная плата не обязательно должна быть в форме платежей, это так же может быть доля продукции или доходов от эксплуатации объекта или часть имущества (ч. 2 ст. 7).

Концессионным соглашением может предусматриваться сочетание вышеуказанных форм концессионной платы.

При этом действующим законодательством предусмотрено право, а не обязанность установления концессионной платы по соглашению. Это значит, что концессионная плата может быть равна нулю. Однако это условие так же должно быть обязательно прописано в КС.

3) Обязательства концедента по финансированию части расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения (плата концедента) и иное участие концедента

Концедент вправе (ч. 13 ст. 3):

- принимать на себя часть расходов на создание и (или) реконструкцию объекта КС, использование (эксплуатацию) объекта КС (плата концедента);
- предоставлять концессионеру государственные или муниципальные гарантии в соответствии с бюджетным законодательством РФ.

На практике сложились и другие способы участия концедента, например гарантирование концедентом минимального уровня загрузки (доходности) объекта КС, а также компенсация недополученного дохода концессионера.

Бюджетный кодекс РФ предполагает два вида бюджетных ассигнований в рамках Концессионного соглашения (ст. 69 БК РФ):

- бюджетные субсидии. Предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе в целях возмещения недополученных доходов и (или) финансового обеспечения (возмещения) затрат в связи с производством (реализацией) товаров

(за исключением подакцизных товаров, кроме автомобилей легковых и мотоциклов, винодельческих продуктов, произведенных из выращенного на территории Российской Федерации винограда), выполнением работ, оказанием услуг;

- бюджетные инвестиции. В бюджетах бюджетной системы Российской Федерации, в том числе в рамках государственных (муниципальных) программ, могут предусматриваться бюджетные ассигнования на осуществление бюджетных инвестиций в форме капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности в соответствии с решениями Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации муниципального образования.

Бюджетные инвестиции в объекты капитального строительства государственной (муниципальной) собственности могут осуществляться в соответствии с КС (ч. 5 ст. 79 БК РФ).

Таким образом, бюджетные ассигнования предоставляются концессионеру в целях возмещения недополученных доходов, а бюджетные инвестиции осуществляются в объект строительства государственной (муниципальной) собственности.

Заключение КС от имени Российской Федерации, субъекта Российской Федерации, муниципального образования на срок, превышающий срок действия утвержденных лимитов бюджетных обязательств, осуществляется в случаях, предусмотренных соответственно решениями Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрации, принимаемыми в порядке, определяемом соответственно Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией (п. 6 ст. 78 БК РФ).

Концедент также вправе предоставлять концессионеру государственные или муниципальные гарантии в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации.

Государственная или муниципальная гарантия — вид долгового обязательства, в силу которого соответственно Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование (гарант) обязаны при наступлении предусмотренного в гарантии события (гарантийного случая) уплатить лицу, в пользу которого предоставлена гарантия (бенефициару), по его письменному требованию определенную в обязательстве денежную сумму за счет средств соответствующего бюджета в соответствии с условиями даваемого гарантом обязательства отвечать за исполнение третьим лицом (принципалом) его обязательств перед бенефициаром (ст. 6 БК РФ).

Требования к государственным и муниципальным гарантиям перечислены в ст. 115-117 БК РФ.

4) Срок действия концессионного соглашения

Срок действия КС — существенное условие КС, он должен быть прописан в решении о заключении КС.

Минимальный и максимальные сроки законом о КС не установлены. Согласно ч. 1 ст. 6 Закона о КС срок определяется в КС с учетом срока создания и (или) реконструкции объекта КС, объема инвестиций в создание и (или) реконструкцию объекта КС, срока окупаемости таких инвестиций, срока получения концессионером объема валовой выручки, определенных КС, срока исполнения других обязательств концессионера и (или) концедента по КС. Таким образом, срок КС напрямую зависит от разработанной финансовой модели.

Срок действия КС может быть продлен, но не более чем на пять лет, по соглашению сторон на основании решения:

- Правительства Российской Федерации (для концессионного соглашения, концедентом в котором является Российская Федерация);
- высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (для концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект Российской Федерации);
- местной администрации муниципального образования (для концессионного соглашения, концедентом в котором является муниципальное образование).

При этом продление срока действия концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект Российской Федерации или муниципальное образование, осуществляется по согласованию с антимонопольным органом.

Основания, по которым может быть продлен срок действия концессионного соглашения, а также порядок согласования антимонопольным органом продления срока действия концессионного соглашения, установлены постановлением Правительства РФ от 24 апреля 2014 г. № 368 «Об утверждении Правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения».

12. Заключение, изменение и прекращение концессионного соглашения

В соответствии с Законом о КС концессионное соглашение может быть заключено как по инициативе публичной стороны, так и по инициативе инвестора.

Заключение концессионного соглашения по инициативе публичной стороны осуществляется на конкурсной основе. Порядок проведения конкурса на заключение концессионного соглашения, а также требования к конкурсной документации установлены Главой 3 Закона о КС (подробнее об этом в п.15 настоящих методических рекомендаций).

Концессионные соглашения заключаются в соответствии с примерными соглашениями, утвержденными Правительством РФ. Для концессионного соглашения (КС) на создание и реконструкцию детских оздоровительных лагерей примерные соглашения утверждены:

- Постановлением Правительства РФ от 9 февраля 2007 г. № 90 (в отношении объектов культуры, спорта, организации отдыха граждан и туризма и иных объектов социально-культурного назначения);
- Постановлением Правительства РФ от 14 февраля 2009 г. № 138 (в отношении объектов здравоохранения, в том числе объектов, предназначенных для санаторно-курортного лечения).

КС должны включать в себя существенные условия, установленные Законом о КС, другими федеральными законами, и могут включать в себя не урегулированные этими примерными соглашениями и не противоречащие законодательству Российской Федерации и конкурсной документации условия (подробнее об этом в п. 11 настоящих методических рекомендаций).

Концессионное соглашение может быть изменено по соглашению сторон. При этом условия концессионного соглашения, определенные на основании решения о заключении концессионного соглашения и конкурсного предложения концессионера по критериям конкурса, могут быть изменены по соглашению сторон концессионного соглашения только на основании решения:

- Правительства Российской Федерации (для концессионного соглашения, концедентом в котором является Российская Федерация);
- высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (для концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект Российской Федерации);
- местной администрации муниципального образования (для концессионного соглашения, концедентом в котором является муниципальное образование).

Законом о КС предусмотрена возможность изменения существенных условий КС по требованию концессионера (ч. 3. 4. ст. 13 Закона о КС).

Концессионер вправе требовать от концедента изменения существенных условий КС:

- если реализация концессионного соглашения стала невозможной в установленные в нем сроки в результате возникновения обстоятельств непреодолимой силы;
- в случаях существенного изменения обстоятельств, из которых стороны исходили при заключении концессионного соглашения;
- если вступившими в законную силу решениями суда или федерального антимонопольного органа установлена невозможность исполнения концессионером или концедентом установленных концессионным соглашением обязательств вследствие решений, действий (бездействия) государственных органов, органов местного самоуправления и (или) их должностных лиц.

При этом Закон о КС в данном случае возлагает на концедента обязанность рассмотреть требования концессионера по изменению существенных условий КС, и в течение тридцати календарных дней после поступления требований концессионера принять решение об изменении существенных условий КС или предоставить концессионеру мотивированный отказ.

Решение об изменении существенных условий концессионного соглашения принимается концедентом на основании решения:

- Правительства Российской Федерации (для концессионного соглашения, концедентом в котором является Российская Федерация);
- высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации (для концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект Российской Федерации);
- местной администрации муниципального образования (для концессионного соглашения, концедентом в котором является муниципальное образование).

Закон о КС предполагает, что соответствующие решения Правительства Российской Федерации, высшего органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации и местной администрации муниципального образования, которые являются основанием для принятия концедентом решения об изменении существенных условий КС, также должны быть приняты в течение тридцати календарных дней после поступления соответствующих требований концессионера.

Если изменение существенных условий концессионного соглашения по требованию концессионера приведет к изменению доходов (расходов) бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, то решение об изменении существенных условий КС принимается концедентом с учетом требований, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации.

При этом концедент в течение тридцати календарных дней после поступления требований концессионера обязан уведомить концессионера о начале рассмотрения вопроса в рамках подготовки проекта закона (решения) о соответствующем бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период) либо представить концессионеру мотивированный отказ.

Также важно иметь в виду, что изменение существенных условий концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект Российской Федерации или муниципальное образование, осуществляется по согласованию с антимонопольным органом.

Основания, по которым могут быть изменены существенные условия концессионного соглашения, а также порядок согласования антимонопольным органом таких изменений, установлены постановлением Правительства РФ от 24 апреля 2014 г. № 368 «Об утверждении Правил предоставления антимонопольным органом согласия на изменение условий концессионного соглашения».

При этом концеденту нужно учитывать, что концессионер вправе приостановить исполнение концессионного соглашения до принятия концедентом решения об изменении существенных условий концессионного соглашения либо предоставления мотивированного отказа в случае, если в течение тридцати календарных дней после поступления требований концессионера концедент:

- не принял решение об изменении существенных условий концессионного соглашения;
- не уведомил концессионера о начале рассмотрения вопроса в рамках подготовки проекта закона (решения) о соответствующем бюджете на очередной финансовый год (очередной финансовый год и плановый период);
- или не предоставил концессионеру мотивированный отказ.

Концессионное соглашение по требованию стороны концессионного соглашения также может быть изменено решением суда по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации.

Концессионное соглашение прекращается:

- 1) по истечении срока действия концессионного соглашения;
- 2) по соглашению сторон;
- 3) в случае досрочного расторжения концессионного соглашения на основании решения суда.

Также основанием для прекращения КС является его досрочное расторжение в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением концессионером обязательств по концессионному соглашению, что повлекло за собой причинение вреда жизни или здоровью людей либо имеется угроза причинения такого вреда. Однако это должно быть предусмотрено условиями КС.

Основаниями для досрочного расторжения КС в данном случае являются решения:

- Правительства Российской Федерации или уполномоченного им федерального органа исполнительной власти (для концессионного соглашения, концедентом в котором является Российская Федерация),
- органа государственной власти субъекта Российской Федерации (для концессионного соглашения, концедентом в котором является субъект Российской Федерации);
- органа местного самоуправления (для концессионного соглашения, концедентом в котором является муниципальное образование).

В случае прекращения КС концессионер обязан передать концеденту объект концессионного соглашения и иное предусмотренное концессионным соглашением имущество в срок, установленный концессионным соглашением.

Передача объекта концессионного соглашения и иного предусмотренного концессионным соглашением имущества концессионером и принятие их концедентом осуществляются по подписываемому сторонами концессионного соглашения акту приема-передачи.

При этом передаваемый концеденту объект концессионного соглашения и иное предусмотренное концессионным соглашением имущество должны находиться в состоянии, установленном концессионным соглашением, пригодном для осуществления деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, и соответствующем установленным законом о КС требованиям, а также должны быть не обремененными правами третьих лиц.

Прекращение прав владения и пользования объектом концессионного соглашения и иным предусмотренным концессионным соглашением недвижимым имуществом подлежит государственной регистрации в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации.

13. Подготовка проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей

Подготовка проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей является начальным и достаточно важным этапом его реализации в рамках КС.

Именно от качества реализации мероприятий данного этапа будет зависеть в конечном итоге судьба всего проекта.

К основным мероприятиям подготовки проекта создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей можно отнести следующее:

1. Разработка финансовых, технических и юридических решений (финансовая модель, инвестиционный меморандум, технический аудит земельного участка, подготовка проектных решений, определение существенных условий соглашения, разработка

контрактной и конкурсной документации, определение бюджетных лимитов, определение источников и механизмов финансирования подготовки проекта).

2. Принятие решений, требуемых для подготовки земельных участков (о резервировании, об изъятии, в том числе путем выкупа), оформление правоустанавливающих документов, перевод участков в надлежащую категорию (указанные процедуры обычно начинаются на данном этапе и должны быть завершены к моменту объявления конкурсных процедур).

3. Разработка технических условий (водо-, тепло-, газо-, электроснабжения и т.д.), заключение договоров на подключение к инженерно-техническим сетям.

4. Принятие решения о корректировке нормативно-правовых актов (внесение соответствующих изменений в законодательство для обеспечения реализации проекта и бюджетных обязательств публично-правового образования).

Федеральные органы исполнительной власти, органы государственной власти субъектов Российской Федерации и органы местного самоуправления в соответствии со своими полномочиями каждый год до 1 февраля текущего календарного года обязаны утверждать перечень объектов, в отношении которых планируется заключение концессионных соглашений.

Указанный перечень после его утверждения подлежит размещению федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления на сайте torgi.gov.ru, а также на официальном сайте концедента в сети «Интернет» или в случае отсутствия у муниципального образования официального сайта в сети «Интернет» на официальном сайте субъекта Российской Федерации, в границах которого расположено такое муниципальное образование (ч. 3 ст. 4 Закона о КС).

14. Принятие решения о заключении КС и разработка документации

Решение о заключении концессионного соглашения принимается:

- 1) в отношении объектов концессионного соглашения, права собственности на которые принадлежат Российской Федерации, — Правительством Российской Федерации;
- 2) в отношении объектов концессионного соглашения, права собственности на которые принадлежат субъекту Российской Федерации, — органом государственной власти субъекта Российской Федерации;
- 3) в отношении объектов концессионного соглашения, права собственности на которые принадлежат муниципальному образованию, — органом местного самоуправления.

На основании этого решения концедент выносит приказы о форме конкурса, о конкурсной комиссии и об утверждении конкурсной документации.

В самом общем виде такое решение должно содержать (подробнее см. ст. 22 Закона о КС):

- 1) условия концессионного соглашения;
- 2) критерии конкурса и параметры критериев конкурса;
- 3) вид конкурса (открытый конкурс или закрытый конкурс);

4) перечень лиц, которым направляются приглашения принять участие в конкурсе, — в случае проведения закрытого конкурса;

5) срок опубликования в официальном издании и размещения на официальном сайте концедента сообщения о проведении открытого конкурса или в случае проведения закрытого конкурса срок направления сообщения о проведении закрытого конкурса с приглашением принять участие в закрытом конкурсе определенным решением о заключении концессионного соглашения лицам;

6) орган, уполномоченный концедентом на:

а) утверждение конкурсной документации, внесение изменений в конкурсную документацию, за исключением устанавливаемых в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения положений конкурсной документации;

б) создание конкурсной комиссии по проведению конкурса (далее — конкурсная комиссия), утверждение персонального состава конкурсной комиссии.

Критерии конкурса и параметры критериев конкурса. Критерии конкурса устанавливаются решением о заключении концессионного соглашения и используются для оценки конкурсных предложений.

Список критериев указан в ч. 2 ст. 24 Закона о КС и является закрытым, установление иных критериев не допускается. В качестве критериев конкурса могут устанавливаться:

1) сроки создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения;

2) период со дня подписания концессионного соглашения до дня, когда созданный и (или) реконструированный объект концессионного соглашения будет соответствовать установленным концессионным соглашением технико-экономическим показателям;

3) технико-экономические показатели объекта концессионного соглашения;

4) объем производства товаров, выполнения работ, оказания услуг при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением;

5) период со дня подписания концессионного соглашения до дня, когда производство товаров, выполнение работ, оказание услуг при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, будет осуществляться в объеме, установленном концессионным соглашением;

6) размер концессионной платы;

7) предельные цены (тарифы) на производимые товары, выполняемые работы, оказываемые услуги, надбавки к таким ценам (тарифам) при осуществлении деятельности, предусмотренной концессионным соглашением, и (или) долгосрочные параметры регулирования деятельности концессионера;

8) обязательства, принимаемые на себя концессионером в случаях недополучения запланированных доходов от использования (эксплуатации) объекта концессионного соглашения, возникновения дополнительных расходов при создании и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения, использовании (эксплуатации) объекта концессионного соглашения.

Для каждого критерия конкурса устанавливаются следующие параметры:

1) начальное условие в виде числового значения (далее — начальное значение критерия конкурса);

2) уменьшение или увеличение начального значения критерия конкурса в конкурсном предложении;

3) коэффициент, учитывающий значимость критерия конкурса.

При этом сумма всех коэффициентов должна быть равна 1 (ч. 3 – 4 ст. 24).

В случае если условием концессионного соглашения предусмотрены принятие концедентом на себя части расходов на создание и (или) реконструкцию объекта концессионного соглашения, использование (эксплуатацию) объекта концессионного соглашения или плата концедента по концессионному соглашению, размер части таких расходов концедента и плата концедента по концессионному соглашению должны быть установлены в качестве критериев конкурса.

В случае если условием концессионного соглашения является обязательство концессионера по подготовке проектной документации объекта концессионного соглашения, в качестве критерия конкурса может устанавливаться качественная характеристика архитектурного, функционально-технологического, конструктивного или инженерно-технического решения для обеспечения создания и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения. При этом коэффициент, учитывающий значимость такого критерия, не может составлять более чем две десятых.

Порядок применения данных критериев при оценке конкурсных предложений установлен в ст. 32 Закона о КС.

Конкурсная комиссия.

Состав конкурсной комиссии:

- не менее 5 человек;
- для кворума необходимо не менее 50 %.

Решения принимаются большинством голосов, при равном количестве решающим считается голос председателя комиссии. Решения оформляются протоколами.

Конкурсная комиссия вправе привлекать к своей работе независимых экспертов.

Функции комиссии установлены в ч. 3 ст. 25 Закона о КС.

Членами конкурсной комиссии, независимыми экспертами не могут быть граждане, представившие заявки на участие в конкурсе или состоящие в штате организаций, представивших заявки на участие в конкурсе, либо граждане, являющиеся акционерами (участниками) этих организаций, членами их органов управления или аффилированными лицами участников конкурса. В случае выявления в составе конкурсной комиссии независимых экспертов таких лиц концедент заменяет их иными лицами.

Разработка конкурсной документации.

К разработке конкурсной документации нужно подойти максимально ответственно, так как несмотря на то, что Закон о концессионных соглашениях позволяет максимально детально прописать условия КС на более позднем этапе, при обсуждении с победителем условий КС нельзя менять существенные условия, которые были прописаны в конкурсной документации.

Ни в коем случае нельзя менять условия, которые являются критериями конкурса на заключение КС (ч. 2 ст. 54 Закона о КС), а так же их нельзя менять на стадии исполнения КС без согласования с антимонопольным органом (ч. 3.8 ст. 13).

Не рекомендуется изменять состав имущества, передаваемого по КС (например, в форме дополнительного соглашения), так как такие действия признаются судами нарушением конкурентной процедуры заключения КС.

Требования к содержанию конкурсной документации установлены в ч. 1 ст. 23 Закона о КС. При этом конкурсная документация не должна содержать требования к участникам конкурса, необоснованно ограничивающие доступ какого-либо из участников конкурса к участию в конкурсе и (или) создающие кому-либо из участников конкурса преимущественные условия участия в конкурсе.

В случае проведения открытого конкурса конкурент размещает конкурсную документацию на своем официальном сайте в срок, установленный конкурсной документацией, но не менее чем за тридцать рабочих дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе. Конкурсная документация, размещенная на официальном сайте, должна быть доступна для ознакомления без взимания платы.

Конкурент вправе вносить изменения в конкурсную документацию (ч. 6 ст. 23), при этом срок представления заявок на участие в конкурсе или конкурсных предложений должен быть продлен не менее чем на тридцать рабочих дней со дня внесения таких изменений. Сообщение о внесении изменений в конкурсную документацию в течение трех рабочих дней со дня их внесения публикуется конкурсной комиссией в определяемом конкурентом официальном издании, размещается на официальном сайте в сети «Интернет» или направляется лицам, приглашенным принять участие в закрытом конкурсе.

15. Отбор концессионера

15.1. Проведение конкурса

Основные этапы конкурсной процедуры заключения концессионного соглашения:

1. Инициация. Разработка и утверждение конкурсной документации профильным органом исполнительной власти, уполномоченным конкурентом на утверждение конкурсной документации, внесение изменений в конкурсную документацию (данный орган исполнительной власти указывается в решении о заключении КС);
2. Опубликование сообщения о проведении конкурса;
3. Подача потенциальными инвесторами заявок на участие в конкурсе;
4. Проведение предварительного отбора;
5. Основной отбор;
6. Объявление победителя и заключение концессионного соглашения;

Рассмотрим более подробно этапы конкурсной процедуры заключения концессионного соглашения.

Схематично реализацию этапов конкурсной процедуры заключения концессионного соглашения можно представить следующим образом (Рисунок 8):

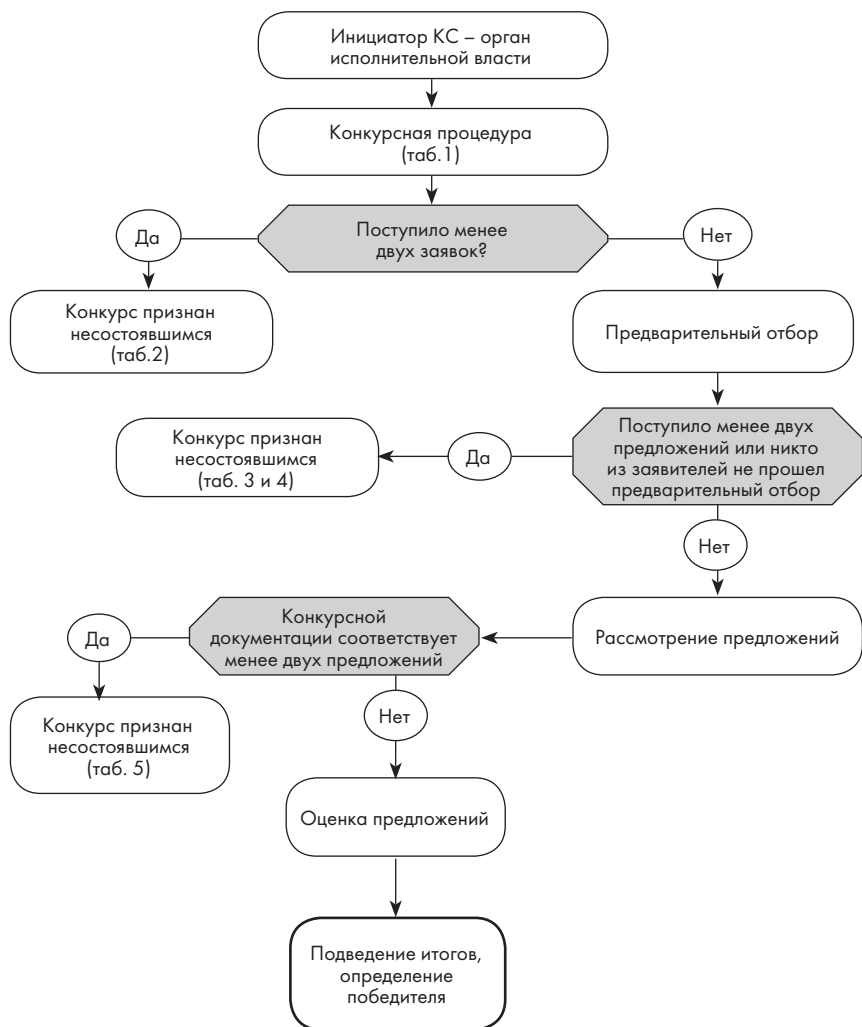


Рисунок 8. Схема конкурсной процедуры заключения концессионного соглашения

Таблица 1. Общая схема проведения конкурсной процедуры

Этап	Срок	Кто изготавливает, подписывает	Ст. ФЗ о КС
Решение о заключении КС: 1. Определяется необходимость КС, предмет КС; 2. Определяется уполномоченный орган по данному КС (концедент); 3. Поручение концеденту провести конкурс; 4. Поручение концеденту создать комиссию, утвердить конкурсную документацию; 5. Определяются условия и критерии и т.д.	Законом не установлен	Председатель Правительства РФ, глава администрации субъекта РФ или муниципального образования	ст. 10, ст. 22
На основании решения о заключении КС: Приказ концедента: – о форме конкурса – утверждение конкурсной документации – создание комиссии	Законом не установлен	Концедент	ст. 22
Публикация сообщения о проведении конкурса в официальном издании, определенном концедентом, на сайте torgi.gov.ru и на официальном сайте концедента в сети «Интернет» (при проведении открытого конкурса). Направление сообщения лицам в соответствии с решением о заключении концессионного соглашения одновременно с приглашением принять участие в конкурсе (при проведении закрытого конкурса)	Не менее чем за тридцать рабочих дней до дня истечения срока представления заявок на участие в конкурсе	Конкурсная комиссия	ст. 26
Прием заявок	От 30 рабочих дней от сообщения	Конкурсная комиссия	ст. 27
Если в конкурсную документацию вносятся изменения	Срок окончания приема заявок сдвигается на не менее чем 30 рабочих дней	Конкурсная комиссия	ч. 6 ст. 23
Если подано менее двух заявок на участие в конкурсе, то см. таблицу 2, если подано две заявки и более, то:			
Вскрытие конвертов с заявками на участие в конкурсе и оформление протокола вскрытия заявок	По окончании срока приема заявок в день, во время и в месте, которые установлены конкурсной документацией	Конкурсная комиссия	ч. 1 ст. 28

Этап	Срок	Кто изготавливает, подписывает	Ст. ФЗ о КС
Публикация протокола вскрытия заявок на сайте torgi.gov.ru	В течение 3 дней со дня подписания протокола	Конкурсная комиссия	ч. 3 и ч. 3.1 ст. 21
Рассмотрение заявок в установленном ч. 1 ст. 29 закона о КС порядке (предварительный отбор)	В порядке, установленном конкурсной документацией	Конкурсная комиссия	ч. 1 ст. 29
Принятие решения о допуске заявителя к участию в конкурсе или об отказе в допуске заявителя к участию в конкурсе; оформление соответствующего решения протоколом проведения предварительного отбора участников конкурса	В порядке, установленном конкурсной документацией	Конкурсная комиссия	ч. 2 ст. 29
Публикация протокола проведения предварительного отбора на сайте torgi.gov.ru	В течение 3 дней со дня подписания протокола	Конкурсная комиссия	ч. 3 и ч. 3.1 ст. 21
Если все заявители не допущены к участию в конкурсе по результатам предварительного отбора, то см. таблицу 3, если кто-то допущен, то:			
Направление уведомление с предложением участникам представить конкурсные предложения	Направляется в течение 3 дней со дня подписания протокола проведения предварительного отбора	Конкурсная комиссия	ч. 4 ст. 29
Заявителям, не допущенным к участию в конкурсе, направляется уведомление об отказе в допуске к участию в конкурсе с приложением копии протокола оценки заявок и возвращаются внесенные ими суммы задатков	В течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола проведения предварительного отбора	Конкурсная комиссия	ч. 4 ст. 29
Прием конкурсных предложений	От 60 рабочих дней с момента направления уведомления с предложением предоставить конкурсные предложения	Конкурсная комиссия	ч. 4 ст. 29

Этап	Срок	Кто изготавливает, подписывает	Ст. ФЗ о КС
Предоставление конкурсных предложений в установленном конкурсной документацией порядке в отдельном запечатанном конверте и оформленных в соответствии с ч. 1 ст. 30 Закона о КС	Возможно до момента вскрытия конвертов с конкурсными предложениями, в том числе непосредственно на заседании конкурсной комиссии	Заявитель	ч. 1 и ч. 3 ст. 30
Регистрация конкурсных предложений в журнале регистрации	Законом не установлен	Конкурсная комиссия	ч. 2 ст. 30
Если поступило менее двух конкурсных предложений, то см. таблицу 4, если поступило два конкурсных предложения и более, то:			
Вскрытие конвертов с конкурсными предложениями; оформление протокола вскрытия конвертов с конкурсными предложениями	По окончании срока предоставления конкурсных предложений в день, во время и в месте, которые установлены конкурсной документацией	Конкурсная комиссия	ст. 31
Публикация протокола вскрытия конвертов с конкурсными предложениями на сайте torgi.gov.ru	В течение 3 дней со дня подписания протокола	Конкурсная комиссия	ч. 3 и ч. 3.1 ст. 21
Рассмотрение конкурсных предложений. Принятие решения о соответствии или о несоответствии конкурсных предложений требованиям КД	В порядке, установленном конкурсной документацией	Конкурсная комиссия	ч. 1 и ч. 2 ст. 32
Если конкурсной документации соответствует менее двух конкурсных предложений, то см. таблицу 5, если соответствует два конкурсных предложения и более, то:			
Оценка предложений, соответствующих требованиям конкурсной документации	В порядке, установленном конкурсной документацией	Конкурсная комиссия	ч. 2 ст. 32
Определение победителя конкурса и подведение итогов. Решение об определении победителя конкурса оформляется протоколом рассмотрения и оценки конкурсных предложений	В порядке, установленном конкурсной документацией	Конкурсная комиссия	ст. 33

Этап	Срок	Кто изготавливает, подписывает	Ст. ФЗ о КС
<p>Публикация протокола рассмотрения и оценки конкурсных предложений на сайте torgi.gov.ru</p>	<p>В течение 3 дней со дня подписания протокола</p>	<p>Конкурсная комиссия</p>	<p>ч. 3 и ч. 3.1 ст. 21</p>
<p>Подписание протокола о результатах проведения конкурса</p>	<p>От 5 дней от протокола рассмотрения и оценки конкурсных предложений</p>	<p>Конкурсная комиссия</p>	<p>ч. 1 ст. 34</p>
<p>Публикация протокола о результатах проведения конкурса на сайте torgi.gov.ru</p>	<p>В течение 3 дней со дня подписания протокола</p>	<p>Конкурсная комиссия</p>	<p>ч. 3 и ч. 3.1 ст. 21</p>
<p>Возвращение задатка всем участникам конкурса, за исключением победителя конкурса</p>	<p>В течение 5 дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса</p>	<p>Концедент</p>	<p>ч. 3 ст. 34</p>
<p>Направление победителю конкурса протокола о результатах проведения конкурса и проекта КС</p>	<p>В течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса</p>	<p>Концедент</p>	<p>ч. 1 ст. 36</p>
<p>Публикация сообщения о результатах проведения конкурса в официальном издании, определенном концедентом, на сайте torgi.gov.ru и на официальном сайте концедента в сети «Интернет»</p>	<p>В течение 15 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса</p>	<p>Конкурсная комиссия</p>	<p>ч. 1 ст. 35</p>
<p>Направление уведомления участникам конкурса о результатах проведения конкурса</p>	<p>В течение 15 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса</p>	<p>Конкурсная комиссия</p>	<p>ч. 2 ст. 35</p>
<p>В случае обращения участника конкурса к концеденту за разъяснениями результатов проведения конкурса, предоставление в письменной форме соответствующего разъяснения</p>	<p>В течение 30 дней со дня получения обращения за разъяснениями результатов проведения конкурса</p>	<p>Концедент</p>	<p>ч. 3 ст. 35.</p>

Таблица 2. Схема проведения конкурсной процедуры при поступлении менее двух заявок на участие в конкурсе

Этап	Срок	Кто изготавливает, подписывает	Ст. ФЗ о КС
2.1. Представлена единственная заявка на участие в конкурсе, которая соответствует требованиям конкурсной документации			
Решение об объявлении конкурса несостоявшимся	На следующий день после истечения срока представления заявок на участие в конкурсе	Концедент	ч. 6 ст. 27
Публикация решения об объявлении конкурса несостоявшимся с обоснованием этого решения в официальном издании, в котором было опубликовано сообщение о проведении конкурса, на сайте torgi.gov.ru и на официальном сайте концедента в сети «Интернет»	15 рабочих дней со дня принятия концедентом решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Конкурсная комиссия	ч. 3 ст. 21 ч. 1 ст. 35
Вскрытие конверта с единственной представленной заявкой на участие в конкурсе и ее рассмотрение в установленном ст. 29 Закона о КС порядке	В течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Концедент	ч. 6 ст. 29
Если заявитель и его заявка соответствуют требованиям конкурсной документации, ему предлагается представить предложение о заключении концессионного соглашения на условиях, соответствующих конкурсной документации	В течение 10 рабочих дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Концедент	ч. 6 ст. 29
Заявитель представляет предложение о заключении концессионного соглашения	Не более 60 рабочих дней со дня получения заявителем предложения концедента	Заявитель	ч. 6 ст. 29
Рассматривается представленное заявителем предложение о заключении концессионного соглашения	Устанавливается решением концедента, но не может составлять более 15 рабочих дней со дня представления таким заявителем предложения о заключении концессионного соглашения	Концедент	ч. 6 ст. 29

Этап	Срок	Кто изготавливает, подписывает	Ст. ФЗ о КС
Если предложение заявителя соответствует требованиям конкурсной документации (в том числе критериям конкурса), принимается решение о заключении концессионного соглашения	Устанавливается решением концедента, но не может составлять более чем 15 рабочих дней со дня представления таким заявителем предложения о заключении концессионного соглашения	Концедент	ч. 6 ст. 29
Направление заявителю проекта КС в случае принятия концедентом решения о заключении концессионного соглашения	В течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о заключении концессионного соглашения	Концедент	ч. 1 ст. 36
Направление заявителю уведомления о результатах проведения конкурса	В течение 15 рабочих дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Конкурсная комиссия	ч. 2 ст. 35
В случае обращения заявителя к концеденту за разъяснениями результатов проведения конкурса, предоставление в письменной форме соответствующего разъяснения	В течение 30 дней со дня получения обращения за разъяснениями результатов проведения конкурса	Концедент	ч. 3 ст. 35
2.2. Представлена единственная заявка на участие в конкурсе, которая не соответствует требованиям конкурсной документации			
Решение об объявлении конкурса несостоявшимся	На следующий день после истечения срока представления заявок на участие в конкурсе	Концедент	ч. 6 ст. 29
Вскрытие конверта с единственной представленной заявкой на участие в конкурсе и ее рассмотрение в установленном ст. 29 Закона о КС порядке	В течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Концедент	ч. 6 ст. 29
В случае несоответствия заявителя и представленной заявки требованиям конкурсной документации, ему направляется об этом уведомление и возвращается внесенная им сумма задатка при условии, что конкурсной документацией предусмотрено внесение задатка до даты окончания представления заявок на участие в конкурсе	Законом не установлен	Концедент	ч. 2, 3 и 4 ст. 29

Этап	Срок	Кто изготавливает, подписывает	Ст. ФЗ о КС
Публикация решения об объявлении конкурса несостоявшимся с обоснованием этого решения в официальном издании, в котором было опубликовано сообщение о проведении конкурса, на сайте torgi.gov.ru и на официальном сайте концедента в сети «Интернет»	В течение 15 рабочих дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Конкурсная комиссия	ч. 3 ст. 21, ч. 1 ст. 35
Направление заявителю уведомления о результатах проведения конкурса	В течение 15 рабочих дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Конкурсная комиссия	ч. 2 ст. 35
В случае обращения заявителя к концеденту за разъяснениями результатов проведения конкурса, предоставление в письменной форме соответствующего разъяснения	В течение 30 дней со дня получения обращения за разъяснениями результатов проведения конкурса	Концедент	ч. 3 ст. 35
2.3. Не подано ни одной заявки на участие в конкурсе			
Решение об объявлении конкурса несостоявшимся	На следующий день после истечения срока представления заявок на участие в конкурсе	Концедент	ч. 6 ст. 27
Публикация решения об объявлении конкурса несостоявшимся с обоснованием этого решения в официальном издании, в котором было опубликовано сообщение о проведении конкурса, на сайте torgi.gov.ru и на официальном сайте концедента в сети «Интернет»	В течение 15 рабочих дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Конкурсная комиссия	ч. 3 ст. 21, ч. 1 ст. 35

Кроме того, согласно ч. 7 ст. 29 концедент возвращает заявителю, представившему единственную заявку на участие в конкурсе, внесенный им задаток, если:

- 1) заявителю не было предложено представить концеденту предложение о заключении концессионного соглашения в течение пятнадцати рабочих дней со дня принятия решения о признании конкурса несостоявшимся;
- 2) заявитель не представил концеденту предложение о заключении концессионного соглашения в течение пяти рабочих дней после дня истечения установленного срока представления предложения о заключении концессионного соглашения;
- 3) концедент по результатам рассмотрения представленного заявителем предложения о заключении концессионного соглашения не принял решение о заключении с таким заявителем концессионного соглашения в течение пяти рабочих дней после дня истечения установленного срока рассмотрения концедентом предложения о заключении концессионного соглашения.

Таблица 3. Схема проведения конкурсной процедуры в случае, когда все заявители не допущены к участию в конкурсе по результатам предварительного отбора

Данный случай не описан в Законе о КС. Однако здесь возможно применить Закон о КС по аналогии. В связи с этим следует возможным придерживаться следующего порядка действий:

Этап	Срок	Кто изготавливает, подписывает	Ст. ФЗ о КС
Решение об объявлении конкурса несостоявшимся	На следующий день после подписания протокола оценки заявок	Концедент	ч. 6 ст. 27
Заявителям, не допущенным к участию в конкурсе, направляется уведомление об отказе в допуске к участию в конкурсе с приложением копии протокола оценки заявок и возвращаются внесенные ими суммы задатков	В течение 5 рабочих дней со дня подписания протокола проведения предварительного отбора	Конкурсная комиссия	ч. 4 ст. 29
Публикация решения об объявлении конкурса несостоявшимся с обоснованием этого решения в официальном издании, в котором было опубликовано сообщение о проведении конкурса, на сайте orgi.gov.ru и на официальном сайте концедента в сети «Интернет»	В течение 15 рабочих дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Конкурсная комиссия	ч. 3 ст. 21 ч. 1 ст. 35
Направление уведомления участникам конкурса о результатах проведения конкурса	В течение 15 рабочих дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Конкурсная комиссия	ч. 2 ст. 35
В случае обращения участника конкурса к концеденту за разъяснениями результатами проведения конкурса, предоставление в письменной форме соответствующего разъяснения	В течение 30 дней со дня получения обращения за разъяснениями результатов проведения конкурса	Концедент	ч. 3 ст. 35

Таблица 4. Схема проведения конкурсной процедуры при поступлении менее двух конкурсных предложений

Этап	Срок	Кто изготавливает, подписывает	Ст. ФЗ о КС
4.1. Поступило одно конкурсное предложение, соответствующее конкурсной документации			
Решение об объявлении конкурса несостоявшимся	Срок не установлен	Концедент	ч. 7 ст. 32
Рассмотрение конкурсного предложения (право, но не обязанность концедента)	30 календарных дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Концедент	ч. 7 ст. 32
В случае соответствия конкурсного предложения требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, концедент в праве, но не обязан, принять решение о заключении с участником конкурса концессионного соглашения в соответствии с условиями, содержащимися в представленном им конкурсном предложении	30 календарных дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Концедент	ч. 7 ст. 32
В случае если по результатам рассмотрения конкурсного предложения концедентом не было принято решение о заключении с участником конкурса концессионного соглашения, задаток, внесенный этим участником конкурса, возвращается	15 календарных дней со дня истечения обозначенного выше тридцатидневного срока	Концедент	ч. 7 ст. 32
Направление участнику конкурса проекта КС в случае принятия концедентом решения о заключении концессионного соглашения	В течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о заключении с участником конкурса концессионного соглашения	Концедент	ч. 1 ст. 36
Публикация решения об объявлении конкурса несостоявшимся в официальном издании, определенном концедентом, на сайте torg.gov.ru и на официальном сайте концедента в сети «Интернет»	В течение 15 рабочих дней со дня со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Конкурсная комиссия	ч. 3 ст. 21 ч. 1 ст. 35
Направление уведомления участникам конкурса о результатах проведения конкурса	В течение 15 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса	Конкурсная комиссия	ч. 2 ст. 35
В случае обращения участника конкурса к концеденту за разъяснениями результатов проведения конкурса, предоставленные в письменной форме соответствующего разъяснения	В течение 30 дней со дня получения обращения за разъяснениями результатов проведения конкурса	Концедент	ч. 3 ст. 35

Этап	Срок	Кто изготавливает, подписывает	Ст. ФЗ о КС
4.2. Поступило одно конкурсное предложение, не соответствующее конкурсной документации			
Решение об объявлении конкурса несостоявшимся	Срок не установлен	Концедент	ч. 7 ст. 32
Рассмотрение конкурсного предложения (право, но не обязанность концедента)	30 календарных дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Концедент	ч. 7 ст. 32
В случае несоответствия конкурсного предложения требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса, задаток, внесенный участником конкурса, возвращается	15 календарных дней со дня истечения обозначенного выше тридцатидневного срока	Концедент	ч. 7 ст. 32
Публикация решения об объявлении конкурса несостоявшимся в официальном издании, определенном концедентом, на сайте torgi.gov.ru и на официальном сайте концедента в сети «Интернет»	В течение 15 рабочих дней со дня со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Конкурсная комиссия	ч. 3 ст. 21 ч. 1 ст. 35
Направление уведомления участникам конкурса о результатах проведения конкурса	В течение 15 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса	Конкурсная комиссия	ч. 2 ст. 35
В случае обращения участника конкурса к концеденту за разъяснениями результатов проведения конкурса, предоставленные в письменной форме соответствующего разъяснения	В течение 30 дней со дня получения обращения за разъяснениями результатов проведения конкурса	Концедент	ч. 3 ст. 35
4.3. От заявителей, прошедших предварительный отбор, не поступило конкурсных предложений в установленный срок			
Решение об объявлении конкурса несостоявшимся	Срок не установлен	Концедент	ч. 7 ст. 32
Возврат задатка заявителям, прошедшим предварительный отбор, но не направившим конкурсных предложений в установленный срок	Срок не установлен	Концедент	
Публикация решения об объявлении конкурса несостоявшимся в официальном издании, определенном концедентом, на сайте torgi.gov.ru и на официальном сайте концедента в сети «Интернет»	В течение 15 рабочих дней со дня со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Конкурсная комиссия	ч. 3 ст. 21 ч. 1 ст. 35
Направление уведомления участникам конкурса о результатах проведения конкурса	В течение 15 рабочих дней со дня подписания протокола о результатах проведения конкурса	Конкурсная комиссия	ч. 2 ст. 35
В случае обращения участника конкурса к концеденту за разъяснениями результатов проведения конкурса, предоставленные в письменной форме соответствующего разъяснения	В течение 30 дней со дня получения обращения за разъяснениями результатов проведения конкурса	Концедент	ч. 3 ст. 35

Таблица 5. Схема проведения конкурсной процедуры в случае, когда по результатам рассмотрения поступивших конкурсных предложений конкурсной комиссией принято решение о соответствии конкурсной документации менее двух предложений

Данный случай подробно не описан в законе о КС. Однако здесь возможно применить закон о КС по аналогии. В связи с этим следует возможным придерживаться следующего порядка действий:

Этап	Срок	Кто изготавливает, подписывает	Ст. ФЗ о КС
5.1. Одно конкурсное предложение, которое соответствует конкурсной документации			
Решение об объявлении конкурса несостоявшимся	Срок не установлен	Концедент	ч. 7 ст. 32
Публикация протокола рассмотрения и оценки конкурсных предложений на сайте torgi.gov.ru (в протокол вносятся только результаты рассмотрения конкурсных предложений, т.к. оценка конкурсных предложений не проводится)	В течение 3 дней со дня подписания протокола	Конкурсная комиссия	ч. 3 и ч. 3.1 ст. 21
Возврат задатка участникам конкурса, предложения которых не соответствуют требованиям конкурсной документации	Срок не установлен	Концедент	
Рассмотрение единственного конкурсного предложения, соответствующего конкурсной документации (право, но не обязанность концедента)	30 календарных дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Концедент	ч. 7 ст. 32
По результатам рассмотрения предложения концедент вправе, но не обязан принять решение о заключении с участником конкурса концессионного соглашения в соответствии с условиями, содержащимися в представленном им конкурсном предложении	30 календарных дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Концедент	ч. 7 ст. 32
В случае если по результатам рассмотрения конкурсного предложения концедентом не было принято решение о заключении с участником конкурса концессионного соглашения, задаток, внесенный этим участником конкурса, возвращается	15 календарных дней со дня истечения обозначенного выше тридцатидневного срока	Концедент	ч. 7 ст. 32
Направление участнику конкурса проекта КС в случае принятия концедентом решения о заключении концессионного соглашения	В течение 5 рабочих дней со дня принятия решения о заключении с участником конкурса концессионного соглашения	Концедент	ч. 1 ст. 36
Публикация решения об объявлении конкурса несостоявшимся в официальном издании, определенном концедентом, на сайте torgi.gov.ru и на официальном сайте концедента в сети «Интернет»	В течение 15 рабочих дней со дня со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Конкурсная комиссия	ч. 3 ст. 21, ч. 1 ст. 35

Этап	Срок	Кто изготавливает, подписывает	Ст. ФЗ о КС
Направление уведомления участникам конкурса о результатах проведения конкурса	В течение 15 рабочих дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Конкурсная комиссия	ч. 2 ст. 35
В случае обращения участника конкурса к концеденту за разъяснениями результатов проведения конкурса, предоставление в письменной форме соответствующего разъяснения	В течение 30 дней со дня получения обращения за разъяснениями результатов проведения конкурса	Концедент	ч. 3 ст. 35
5.2. Ни одно конкурсное предложение не соответствует конкурсной документации			
Решение об объявлении конкурса несостоявшимся	Срок не установлен	Концедент	ч. 7 ст. 32
Публикация протокола рассмотрения и оценки конкурсных предложений на сайте torgi.gov.ru (в протокол вносятся только результаты рассмотрения конкурсных предложений, т.к. оценка конкурсных предложений не проводится)	В течение 3 дней со дня подписания протокола	Конкурсная комиссия	ч. 3 и ч. 3.1 ст. 21
Возврат задатка участникам конкурса, предложения которых не соответствуют требованиям КД	Срок не установлен	Концедент	
Публикация решения об объявлении конкурса несостоявшимся в официальном издании, определенном концедентом, на сайте torgi.gov.ru и на официальном сайте концедента	В течение 15 рабочих дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Конкурсная комиссия	ч. 3 ст. 21 ч. 1 ст. 35
Направление уведомления участникам конкурса о результатах проведения конкурса	В течение 15 рабочих дней со дня принятия решения об объявлении конкурса несостоявшимся	Конкурсная комиссия	ч. 2 ст. 35
В случае обращения участника конкурса к концеденту за разъяснениями результатов проведения конкурса, предоставление в письменной форме соответствующего разъяснения	В течение 30 дней со дня получения обращения за разъяснениями результатов проведения конкурса	Концедент	ч. 3 ст. 35

В соответствии с ч. 7 ст. 32 Закона о КС Правительство Российской Федерации, орган государственной власти субъекта Российской Федерации или орган местного самоуправления должны отменить решение о заключении концессионного соглашения, принятое ими в соответствии со ст. 22 Закона о КС, или изменить его в части срока передачи концессионеру объекта концессионного соглашения и при необходимости в части иных условий концессионного соглашения, в случае:

- если по решению концедента конкурс объявлен несостоявшимся;
- в результате рассмотрения представленного только одним участником конкурса конкурсного предложения концедентом не принято решение о заключении с этим участником конкурса концессионного соглашения.

15.2. Совместный конкурс

Допускается проведение совместного конкурса в случае, если необходимо заключение КС с двумя и более концедентами.

Если по решению концедента конкурс объявлен несостоявшимся либо в результате рассмотрения представленного только одним участником конкурса конкурсного предложения концедентом не принято решение о заключении с этим участником конкурса концессионного соглашения, решение о заключении концессионного соглашения подлежит отмене или изменению в части срока передачи концессионеру объекта концессионного соглашения и при необходимости в части иных условий концессионного соглашения.

Это может быть необходимо, например, когда строительство / реконструкция одного объекта связано со строительством / реконструкцией другого объекта, и при этом указанные объекты находятся в собственности различных публично-правовых образований.

В данном случае публично-правовые образования до объявления о проведении конкурса на право заключения концессионного соглашения заключают между собой соглашение о проведении совместного конкурса, которое включает в себя:

- 1) информацию о лице, являющемся организатором совместного конкурса, а также о сторонах соглашения о проведении совместного конкурса;
- 2) права, обязанности и ответственность сторон соглашения о проведении совместного конкурса, в том числе перечень полномочий, переданных организатору сторонами этого соглашения;
- 3) информацию о предмете и об объекте концессионного соглашения, в отношении которых проводится совместный конкурс;
- 4) порядок и сроки подготовки и утверждения конкурсной документации о заключении концессионного соглашения, примерный срок проведения совместного конкурса;
- 5) порядок рассмотрения споров;
- 6) срок действия концессионного соглашения;
- 7) порядок размещения информации на официальном сайте в сети «Интернет»;
- 8) иную информацию, определяющую взаимоотношения сторон соглашения о проведении совместного конкурса.

По итогам совместного конкурса каждый концедент заключает соглашение с победителем совместного конкурса.

Порядок проведения совместного конкурса по КС регулируются ч. 1.3 ст. 5 Закона о КС.

16. Заключение КС создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей

Порядок заключения концессионного соглашения регулируется ст. 36 Закона о КС. Концессионное соглашение заключается в письменной форме и вступает в силу с момента его подписания.

Можно выделить следующие этапы заключения КС создания и реконструкции детских оздоровительных лагерей.

Концедент в течение пяти рабочих дней со дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса направляет победителю конкурса экземпляр указанного протокола, проект концессионного соглашения, включающий в себя условия этого соглашения, определенные решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией и представленным победителем конкурса конкурсным предложением.

Концессионное соглашение должно быть подписано в срок, установленный конкурсной документацией и указанный в сообщении о проведении конкурса.

Если до установленного конкурсной документацией дня подписания концессионного соглашения победитель конкурса не представил концеденту документы, предусмотренные конкурсной документацией и (или) указанным проектом концессионного соглашения и подтверждающие обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению, концедент принимает решение об отказе в заключении концессионного соглашения с указанным лицом.

В случае необходимости орган, уполномоченный концедентом, на основании решения о заключении концессионного соглашения проводит переговоры в форме совместных совещаний с победителем конкурса или с иным лицом, в отношении которого принято решение о заключении концессионного соглашения, в целях обсуждения условий концессионного соглашения и их возможного изменения по результатам переговоров.

Указанные переговоры проводятся после дня подписания членами конкурсной комиссии протокола о результатах проведения конкурса. Срок и порядок проведения переговоров определяются конкурсной документацией.

По результатам переговоров не могут быть изменены условия соглашения, если указанные условия являлись критериями конкурса и (или) их содержание определялось на основании конкурсного предложения лица, в отношении которого принято решение о заключении концессионного соглашения.

Конкурсной документацией должны быть предусмотрены условия концессионного соглашения, которые не подлежат изменению в ходе переговоров, и (или) условия, которые подлежат изменению с соблюдением предусмотренного конкурсной документацией порядка.

Сообщение о заключении концессионного соглашения подлежит опубликованию в порядке и в сроки, которые установлены Правительством Российской Федерации, органом государственной власти субъекта Российской Федерации, органом местного самоуправления в решении о заключении концессионного соглашения, принятого в соответствии со ст. 22 Закона о КС.

Концедент вправе предложить заключить концессионное соглашение участнику конкурса, конкурсное предложение которого по результатам рассмотрения и оценки конкурсных предложений содержит лучшие условия, следующие после условий, предложенных победителем конкурса, в случае:

- принятия концедентом в отношении победителя конкурса решения об отказе в заключении с ним концессионного соглашения;
- отказа или уклонения победителя конкурса от подписания в установленный срок концессионного соглашения.

Концедент направляет такому участнику конкурса проект концессионного соглашения, включающий в себя условия соглашения, определенные решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией и представленным таким участником конкурса конкурсным предложением.

Концессионное соглашение должно быть подписано в срок, установленный конкурсной документацией, указанный в сообщении о проведении конкурса и исчисляемый со дня направления такому участнику конкурса проекта концессионного соглашения.

Победителю конкурса, не подписавшему в установленный срок концессионного соглашения, внесенный им задаток не возвращается.

Если до установленного конкурсной документацией дня подписания концессионного соглашения участник конкурса, которому концедент предложил заключить концессионное соглашение после победителя конкурса, не представил концеденту документы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению, концедент принимает решение об отказе в заключении концессионного соглашения с таким участником конкурса и об объявлении конкурса несостоявшимся.

В случае, если концедентом было принято решение о заключении КС с лицом, предоставившим единственную заявку на участие в конкурсе (ч. 6 ст. 29 Закона о КС), то концедент не позднее чем через пять рабочих дней со дня принятия решения о заключении КС направляет такому лицу проект концессионного соглашения, включающий в себя условия этого соглашения, определенные решением о заключении концессионного соглашения и конкурсной документацией.

Если концедентом было принято решение о заключении КС с лицом, предоставившим единственное конкурсное предложение, соответствующее требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса или с лицом, конкурсное предложение которого конкурсной комиссией признано единственным соответствующим требованиям конкурсной документации, в том числе критериям конкурса (ч. 7 ст. 32 Закона о КС), то концедент не позднее чем через пять рабочих дней со дня принятия решения о заключении КС направляет такому лицу проект концессионного соглашения, включающий в себя его условия, определенные решением о заключении концессионного соглашения, конкурсной документацией и представленным таким участником конкурса конкурсным предложением.

В этих случаях концессионное соглашение должно быть подписано в срок, установленный конкурсной документацией, указанный в сообщении о проведении конкурса и исчисляемый со дня направления вышеуказанным лицам проекта концессионного соглашения.

В случае если до установленного конкурсной документацией дня подписания концессионного соглашения указанные лица не представили концеденту документы, предусмотренные конкурсной документацией и подтверждающие обеспечение исполнения обязательств по концессионному соглашению, концедент принимает решение об отказе в заключении концессионного соглашения.

Концедент принимает решение об отказе в заключении концессионного соглашения, если будет установлено, что в отношении лица, с которым планируется заключение КС, принято решение о его ликвидации или о прекращении им деятельности в качестве индивидуального предпринимателя, либо арбитражным судом принято решение о признании такого лица банкротом и об открытии конкурсного производства в его отношении.

Концедент в пятидневный срок со дня принятия решения об отказе в заключении концессионного соглашения направляет его такому лицу.

В тридцатидневный срок со дня получения таким лицом этого решения оно может быть оспорено им в судебном порядке.

17. Заключение концессионного соглашения без конкурса

Концессионное соглашение может быть заключено без проведения конкурса с лицом, у которого права владения и пользования имуществом, которое может использоваться в качестве объекта КС и необходимо для осуществления деятельности, предусмотренной КС, возникли на основании нескольких договоров аренды, при соблюдении одновременно следующих условий (ч. 1, ч. 2 ст. 37):

- указанные договора аренды заключены до 1 июля 2010 г. в надлежащем порядке;
- объектом заключаемого концессионного соглашения является имущество, которое было передано арендатору в соответствии с договором аренды, создано и (или) реконструировано арендатором по такому договору и в соответствии с Законом о КС может быть объектом концессионного соглашения.

Требования к такому Концессионному соглашению:

- заключаемое концессионное соглашение содержит все существенные условия концессионного соглашения, установленные Законом о КС (ст. 10 Закона о КС) и обязанности концессионера, установленные ст. 8 Закона о КС, в том числе обязанность концессионера по созданию и (или) реконструкции объекта концессионного соглашения и осуществлению деятельности с использованием (эксплуатацией) такого объекта;
- заключение концессионного соглашения не влечет за собой ухудшение положения сторон договора аренды, а также потребителей производимых арендатором товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг;
- условия КС не влекут уменьшения инвестиций, которые были предусмотрены договором аренды;
- дата окончания срока действия концессионного соглашения устанавливается соглашением сторон и не может наступить позднее даты окончания срока действия договора аренды, в соответствии с которым у арендатора возникли

права владения и пользования имуществом, являющимся объектом концессионного соглашения.

- Кроме того, концессионное соглашение может быть заключено без проведения конкурса с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения.
- Подробнее о заключении КС частной концессионной инициативы в ч. 18 настоящих методических рекомендаций.

18. Частная концессионная инициатива (ЧКИ)

Суть частной концессионной инициативы заключается в том, что для инициирования заключения соглашения частное лицо (концессионер) направляет в Правительство Российской Федерации, либо субъект Российской Федерации, либо муниципальное образование в зависимости от того, в чьей собственности находится или будет находиться объект концессионного соглашения, предложение о заключении КС, форма которого утверждена Правительством РФ (от 31 марта 2015 г. № 300 «Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения»).

Инициатором проекта может выступить индивидуальный предприниматель, российское или иностранное юридическое лицо либо действующие без образования юридического лица по договору простого товарищества (договору о совместной деятельности) два и более указанных юридических лица (п. 2 ч. 1 ст. 5 Закона о КС).

Лицо, подающее инициативу также должно соответствовать требованиям законодательства (ч. 4.11 ст. 37 Закона о КС) и подтвердить это при подаче инициативы, указав:

1) сведения об отсутствии решения о ликвидации юридического лица заявителя (лица, подающего заявку на заключение концессионного соглашения) или о прекращении физическим лицом заявителем (лицом, подающим заявку на заключение концессионного соглашения) деятельности в качестве индивидуального предпринимателя;

2) сведения об отсутствии определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении лица, выступающего с инициативой заключения концессионного соглашения;

3) сведения об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по иным обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации (за исключением сумм, на которые предоставлены отсрочка, рассрочка, инвестиционный налоговый кредит в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах, которые реструктурированы в соответствии с законодательством Российской Федерации, по которым имеется вступившее в законную силу решение суда о признании обязанности лица по уплате этих сумм исполненной) за прошедший календарный год, размер которых превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов лица, по данным бухгалтерской (финансовой) отчетности за последний отчетный период;

4) сведения о наличии средств или возможности их получения в размере не менее пяти процентов от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций (предельного размера расходов на создание и (или) реконструкцию объекта

концессионного соглашения, которые предполагается осуществить концессионером, на каждый год срока действия концессионного соглашения).

Этапы реализации концессионного соглашения можно представить в виде следующей схемы (Рисунок 9).

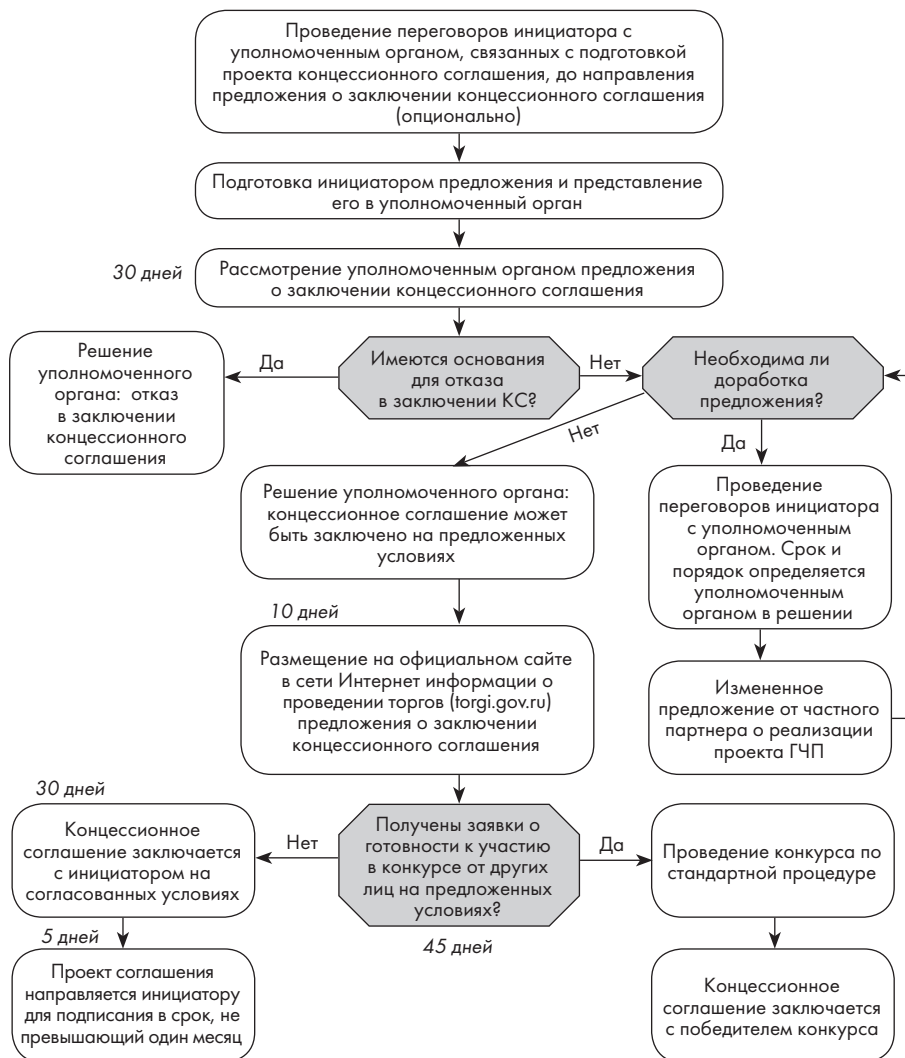


Рисунок 9. Схема заключения концессионного соглашения в порядке частной концессионной инициативы

Условно можно выделить три этапа заключения концессионного соглашения по ЧКИ:

1. Предварительный этап: переговоры и подготовка;
2. Основной этап: направление инициатором предложения и проекта концессионного соглашения потенциальному концеденту. Рассмотрение предложения уполномоченным органом;
3. Заключение КС.

Рассмотрим подробнее этапы заключения концессионного соглашения в порядке ЧКИ.

Предварительный этап: переговоры и подготовка

Лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, вправе проводить с органом, уполномоченным Правительством Российской Федерации, либо субъектом Российской Федерации, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения о заключении концессионного соглашения, переговоры, связанные с подготовкой проекта концессионного соглашения, до направления предложения о заключении концессионного соглашения (ч. 4.12 ст. 37 Закона о КС).

Основной этап

Направление инициатором предложения и проекта концессионного соглашения потенциальному концеденту.

Лицо, заинтересованное в реализации концессионного проекта, представляет в Правительство Российской Федерации, либо в орган государственной власти субъекта Российской Федерации, либо в орган местного самоуправления:

- предложение о заключении КС;
- проект КС, включающего в себя существенные условия, предусмотренные ст. 10 Закона о КС.

Форма предложения о заключении КС утверждена постановлением Правительства РФ от 31 марта 2015 г. № 300 «Об утверждении формы предложения о заключении концессионного соглашения с лицом, выступающим с инициативой заключения концессионного соглашения».

Сведения, которые в обязательном порядке указываются инициатором проекта в предложении, а также документы, прикладываемые к предложению согласно указанному постановлению, представлены в Таблице 6.

Таблица 6. Сведения о заявителе и подтверждающие документы для заключения соглашения по ЧКИ

Сведения	Пояснения по заполнению/подтверждающий документ
1. Сведения о соответствии заявителя установленным требованиям	
1. Сведения об отсутствии решения и ликвидации инициатора или о прекращении им деятельности в качестве индивидуального предпринимателя	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц

Сведения	Пояснения по заполнению/подтверждающий документ
2. Сведения об отсутствии определения суда о возбуждении производства по делу о банкротстве в отношении инициатора	Выписка из Единого государственного реестра юридических лиц. При этом уполномоченному органу рекомендуется самостоятельно проверить наличие указанных сведений в картотеке арбитражных дел (kad.arbitr.ru)
3. Сведения об отсутствии недоимки по налогам, сборам, задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы РФ у инициатора	Справка налогового органа, территориальных органов Пенсионного фонда РФ и Фонда социального страхования о состоянии расчетов инициатора по налогам, сборам, иным обязательным платежам, а также задолженности по уплате процентов, пеней, штрафов, иных санкций
4. Сведения о наличии у инициатора средств или возможности их получения в размере 5% от объема заявленных в проекте концессионного соглашения инвестиций	Письмо кредитной организации о наличии интереса к участию в проекте, либо Письмо от участников инициатора / участников простого товарищества о наличии средств
II. Сведения, подтверждающие соответствие инициативы заявителя государственным программам РФ, субъектов РФ, муниципальным программам	
5. Наименование органа, осуществляющего полномочия собственника в отношении вида имущества, являющегося объектом концессионного соглашения	Необходимо определить уровень органа, к ведению которого относится объект; отраслевую принадлежность и соответствующий уполномоченный орган
6–10. Имущество, являющееся объектом, его существенные характеристики; адрес (место нахождения) объекта; срок передачи объекта; наличие / отсутствие проектной документации; технико-экономические характеристики объекта	Требуется подробное описание технико-экономических характеристик объекта (на основании аналогичной информации из нормативных актов); указание срока концессионного соглашения и срока передачи объекта концессионеру (например, при создании объекта — после ввода объекта в эксплуатацию и т.п.). При наличии проектной документации прилагается ее копия и заключения государственной экспертизы; при отсутствии проектной документации указываются требования и порядок ее разработки
11. Актуальность, цели и задачи проекта	Указываются социальные, иные задачи, решаемые в рамках проекта
12. Сметная стоимость объекта	Указываются капитальные и операционные затраты по проекту, с разбивкой на собственные/заемные источники, объем софинансирования из бюджета
13. Информация об использовании инновационных технологий	Отражается использование инновационных технологий в процессе разработки проектной документации/ строительстве/ эксплуатации объекта

Рассмотрение предложения уполномоченным органом

Орган, уполномоченный Правительством РФ, либо субъектом РФ, либо муниципальным образованием на рассмотрение предложения, в течение 30 календарных дней со дня поступления предложения рассматривает его и принимает одно из следующих решений:

1. Решение о возможности заключения концессионного соглашения на представленных условиях.

В этом случае уполномоченный орган в течение 10 дней со дня принятия указанного решения размещает предложение на сайте torgi.gov.ru для сбора заявок на конкурс.

2. Решение о возможности заключения концессионного соглашения на иных условиях.

В этом случае уполномоченный орган проводит переговоры в форме совместных совещаний с инициатором заключения КС в целях обсуждения условий КС и их согласования по результатам переговоров. Срок и порядок законом не установлены.

По результатам переговоров лицо, выступающее с инициативой заключения КС, представляет на рассмотрение предложение о заключении КС с внесенными изменениями.

Данное предложение и проект уполномоченный орган должен рассмотреть в трехдневный срок и в течение 10 дней со дня согласования предложения разместить предложение на сайте torgi.gov.ru для сбора заявок на конкурс.

3. Решение о невозможности заключения концессионного соглашения.

В данном случае уполномоченный орган указывает основания отказа в соответствии с ч. 4.6 ст. 37 Закона о КС. Перечень оснований для отказа в заключении концессионного соглашения не является закрытым.

Отказ в заключении концессионного соглашения допускается, если:

1) деятельность лиц, выступивших с инициативой заключения концессионного соглашения, с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения не допускается в соответствии с федеральным законом, законом субъекта Российской Федерации или муниципальным правовым актом;

2) объект концессионного соглашения изъят из оборота или ограничен в обороте;

3) у публично-правового образования отсутствуют права собственности на объект концессионного соглашения;

4) объект концессионного соглашения является несвободным от прав третьих лиц;

5) создание и (или) реконструкция объекта концессионного соглашения не соответствуют программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов, государственным программам Российской Федерации, субъектов Российской Федерации, муниципальным программам;

6) у публично-правового образования отсутствует ресурсное обеспечение для заключения и исполнения концессионного соглашения на предложенных лицом условиях;

7) объект концессионного соглашения не требует реконструкции;

8) создание объекта концессионного соглашения не требуется;

9) лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, отказалось от ведения переговоров по изменению предложенных условий концессионного соглашения, либо в результате переговоров стороны не достигли согласия по условиям концессионного соглашения;

10) в случае если объектами концессионного соглашения выступают объекты теплоснабжения, централизованные системы горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и (или) водоотведения, отдельные объекты таких систем, не соответствующие утвержденным схемам теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения;

11) в иных случаях, предусмотренных федеральными законами.

Заключение концессионного соглашения

Если в течение 45 дней со дня размещения предложения о заключении КС на сайте torgi.gov.ru не поступило заявок о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям Закона о КС, то КС заключается без проведения конкурса с инициатором проекта.

В течение 30 дней со дня истечения вышеуказанного 45-дневного срока Правительством Российской Федерации, либо органом государственной власти субъекта Российской Федерации, либо органом местного самоуправления принимается решение о заключении КС в соответствии со ст. 22 Закона о КС.

В соответствии с ч. 3 ст. 22 Закона о КС такое решение должно устанавливать:

- 1) условия концессионного соглашения;
- 2) порядок заключения концессионного соглашения;
- 3) требования к концессионеру.

Орган, уполномоченный Правительством РФ, либо субъектом РФ, либо муниципальным образованием на рассмотрение концессионного предложения в течение 5 дней после принятия решения о заключении концессионного соглашения направляет концессионеру проект КС и устанавливает срок для подписания этого соглашения, который не может превышать один месяц.

Лицо, выступающее с инициативой заключения концессионного соглашения, до принятия решения о заключении этого соглашения обязано указать источники финансирования деятельности по исполнению концессионного соглашения и представить в уполномоченный орган подтверждение возможности их получения.

Если в течение 45 дней со дня размещения предложения о заключении КС на сайте torgi.gov.ru поступили заявки о готовности к участию в конкурсе на заключение концессионного соглашения на условиях, предусмотренных в предложении о заключении концессионного соглашения, от иных лиц, отвечающих требованиям Закона о КС, то орган, уполномоченный Правительством РФ, либо субъектом РФ, либо муниципальным образованием на рассмотрение концессионного предложения обязан разместить данную информацию на сайте torgi.gov.ru.

После чего Правительство Российской Федерации, либо орган государственной власти субъекта Российской Федерации, либо орган местного самоуправления принимают решение о заключении КС, требования к содержанию которого установлены в п. 2 ст. 22 Закона о КС (подробнее см. п. 14 настоящих методических рекомендаций).

В этом случае заключение концессионного соглашения осуществляется на конкурсной основе в порядке, установленном гл. 3 Закона о КС (подробнее см. п. 15 настоящих методических рекомендаций).

Буланов Сергей Евгеньевич
Реализация проектов создания и реконструкции
детских оздоровительных лагерей
в рамках механизма
государственно-частного партнерства

Методические рекомендации

Корректор *А. Зеленкова*
Верстка *И. Хотылева*

Подписано в печать 26.10.2020

